



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11.10. 2016

м. Кіровоград

№ 01-11/24-рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання про ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях ПАТ «Кіровоградобленерго»,

ВСТАНОВИЛА:

До територіального відділення надійшло звернення управління Служби безпеки України в Кіровоградській області щодо організації та проведення перевірки, а також вжиття заходів реагування, відповідно до наданих повноважень, на предмет відповідності дій публічного акціонерного товариства «Кіровоградобленерго» (далі - ПАТ «Кіровоградобленерго» або Товариство) вимогам законодавства про захист економічної конкуренції, яке в односторонньому порядку збільшило розмір орендної плати до 449 грн. за використання 1 км ліній електропередач ПЛ-0,4 кв для інтернет-провайдерів та інших споживачів.

За результатами розгляду звернення встановлено наступне.

ПАТ «Кіровоградобленерго» є юридичною особою, здійснює діяльність на підставі статуту.

Місцезнаходження юридичної особи: 25015, м. Кропивницький, Студентський бульвар, 15; код ЄДРПОУ 23226362.

Предметом та основними видами діяльності Товариства є:

- передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами;
- постачання електричної енергії за регульованим тарифом;
- отримання, передача, розподіл та постачання електричної енергії споживачам на умовах укладених договорів; інші види діяльності, які не суперечать діючому законодавству України.

Відповідно до Закону України «Про природні монополії» ПАТ «Кіровоградобленерго» є суб'єктом природної монополії на ринку передачі та розподілу електричної енергії.

Внаслідок технологічних особливостей виробництва на ринку передачі та розподілу електричної енергії відсутня конкуренція.

Тобто, ПАТ «Кіровоградобленерго» здійснюючи діяльність на цьому ринку, не має конкурентів, а тому, відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вказане Товариство займає монопольне (домінуюче) становище на ринку передачі та розподілу електричної енергії в межах територій розташування місцевих (локальних) електричних мереж, що знаходяться у його законному користуванні.

Товариство здійснює свою діяльність із передачі та розподілу електричної енергії на підставі ліцензії, виданої Національною комісією регулювання електроенергетики України.

Відносини, які виникають під час використання об'єктів енергетичної інфраструктури для розміщення телекомунікаційних мереж, зокрема опор повітряних ліній електропередач, врегульовано ПАТ «Кіровоградобленерго» із споживачами (операторами/провайдерами телекомунікацій), які мають потребу у цих послугах, договорами оренди місць на опорах ПЛ-0,4 кВ.

Фактично ПАТ «Кіровоградобленерго» надає споживачам послуги доступу і користування елементами об'єктів енергетичної інфраструктури для розташування, модернізації та експлуатації технічних засобів телекомунікацій.

За ці послуги, та відповідно до положень договорів, ПАТ «Кіровоградобленерго» стягує зі споживачів (операторів/провайдерів телекомунікацій) щомісячну плату за доступ до елементів енергетичної інфраструктури, яка встановлюється шляхом калькулювання витрат та зазначається як істотна умова у договорі оренди місця на опорах ПЛ-0,4 кВ.

ПАТ «Кіровоградобленерго», за результатами діяльності за період 2015 року та 9 місяців 2016 року, має ознаки такого, що займало монопольне становище на ринку послуг доступу і користування елементами об'єктів енергетичної інфраструктури для розташування, модернізації та експлуатації технічних засобів телекомунікацій, з часткою, що перевищує 35 відсотків на території, де розташовані електричні мережі, які перебувають у законному користуванні Товариства.

Наказом №0-61 від 14.06.2016 року «Про спільний підвіс на опорах повітряних ліній» ПАТ «Кіровоградобленерго» затверджено та введено в дію з 01.07.2016 року місячну орендну плату за 1 км спільного підвішування на ПЛ (ПЛП) - 0,4 кВ самоутримних оптово-волоконних, коаксіальних кабелів та ізольованих проводів (СПП) типу AsxSn 4/35-4/95 в розмірі 449,04 грн. До 01.07.2016 року вищевказана орендна плата становила 280 грн.

Як показало проведене дослідження, розрахунок вартості річної орендної плати за 1 км спільного підвісу на ПЛ (повітряних ліній) напругою 380 В самоутримних оптово-волоконних коаксіальних кабелів та кабелів AsxSn 4/35-4/95 сформовано виходячи з трудомісткості комплексу робіт, спрямованих на підтримання працездатності та запобігання передчасному спрацюванню елементів об'єкта електричних мереж, що досягається оглядами, виконанням профілактичних перевірок і вимірювань та окремих видів робіт із заміною спрацьованих деталей та елементів мереж, усуненням пошкоджень.

По суті, та з урахуванням виду та переліку робіт, які включено Товариством до розрахунку, споживач (оператор/провайдер телекомунікацій) приймає участь у технічному обслуговуванні електричних мереж спільно з власником цих мереж.

Основні положення і порядок організації технічного обслуговування електричних мереж встановлені Правилами організації технічного обслуговування та ремонту обладнання будівель і споруд електростанцій та мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України №228 від 14.05.2003р. (далі - Правила).

Правила є обов'язковими для організацій, що здійснюють ці роботи.

Предметний аналіз переліку робіт з технічного обслуговування мереж, які включені Товариством до розрахунку витрат, показав, що за складом та технічними характеристиками окремі роботи, які виконуються з періодичністю, встановленою вищезазначеними Правилами, не можуть бути віднесені до таких, що підлягають відшкодуванню операторами/провайдерами телекомунікацій, зокрема:

- ремонт повторного заземлення нульового проводу ПЛ напругою 0,4 кВ;
- оновлення нумерації на залізобетонній опорі;
- підключення та заземлення ПЛ напругою 0,4 кВ для проведення робіт в охоронній зоні ЛЕП;
- вимірювання повного опору петлі фаза нуль.

Вказані роботи проводяться Товариством виключно для підтримання електричних мереж в належному стані для здійснення своєї основної ліцензованої діяльності, а саме: передача та розподіл електричної енергії, а отже не підлягають відшкодуванню операторами/провайдерами телекомунікацій, оскільки такі роботи для них непотрібні.

Отже, розрахунок вартості річної орендної плати за 1 км спільного підвісу на ПЛ напругою 380 В необґрунтовано завищено на суму коштів, які відшкодовують витрати на вищевказані роботи.

У діях ПАТ «Кіровоградобленерго», що полягають у необґрунтованому завищенні, введеної в дію з 01.07.2016 вартості орендної плати за 1 км спільного підвішування телекомунікаційних мереж операторів/провайдерів телекомунікацій на повітряних лініях електропередач - 0,4 кВ, вбачаються ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною 1 статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг доступу і користування елементами об'єктів енергетичної інфраструктури для розташування, модернізації та експлуатації технічних засобів телекомунікацій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

З метою недопущення в подальшому дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі пункту 10 частини 1 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001 №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, -

РЕКОМЕНДУЄ:

ПАТ «Кіровоградобленерго» припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунути причини виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють шляхом:

1. Виключення з розрахунку вартості орендної плати за 1 км спільного підвісу на ПЛ-0,4 кВ телекомунікаційних мереж споживачів витрат, що відшкодовують роботи, які за технологічними ознаками є необхідними виключно для власної діяльності Товариства.
2. Внесення змін до договорів, в частині коригування вартості орендної плати, та проведення відповідних перерахунків споживачам.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані. Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня їх отримання.

За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення законодавства про захист економічної конкуренції, провадження у справі про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова адміністративної колегії -
в.о. Голови обласного
територіального відділення



А. Пастушенко