



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29 .06.2016р.

м. Кіровоград

№01-17/ 14 - рк/к

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань про ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях комунальним підприємством «Новомиргородські муніципальні інженерні мережі» (вул. Толстого, 27, м. Новомиргород, Кіровоградська обл., ідентифікаційний код 37738410) (далі – КП НМІМ, або Підприємство)

**ВСТАНОВИЛА:**

На виконання постійного доручення Голови Антимонопольного комітету України від 20.02.2012 року №13-01/86 щодо поглибленого дослідження ринків житлово-комунальних послуг, відділом досліджень і розслідувань було здійснено дослідження дотримання законодавства про захист економічної конкуренції під час регулювання цін (тарифів) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій, зокрема, щодо порядку застосування цін (тарифів).

За результатами проведеного дослідження встановлено наступне.

КП НМІМ здійснює діяльність на підставі статуту. є юридичною особою.

Місцезнаходження юридичної особи: вул. Толстого, 27, м. Новомиргород, Кіровоградська обл. Ідентифікаційний код Підприємства за ЄДРПОУ 37738410.

Підприємство є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Предметом та основними видами діяльності Підприємства згідно статуту є, зокрема, надання послуг з централізованого опалення.

Внаслідок технологічних особливостей виробництва на ринку транспортування теплової енергії КП НМІМ не зазнає значної конкуренції, а тому, відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вказане Підприємство займає монопольне (домінуюче) становище на ринку транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, що знаходяться у його законному користуванні, і є суб'єктом природної монополії на цьому ринку.

Послуги транспортування теплової енергії, згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії», віднесені до сфери діяльності суб'єктів природної монополії. Відповідно до статті 1 цього Закону конкуренція на зазначеному ринку не є доцільною (економічно ефективною), що вказує на відсутність потенційних конкурентів.

Послуги з постачання теплової енергії, відповідно до статті 6 Закону України «Про природні монополії», віднесені до сфери діяльності суб'єктів господарювання на суміжних ринках, що регулюються відповідно до цього Закону.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про природні монополії» діяльність суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до закону.

КП НМІМ здійснює діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за регульованим тарифом на підставі ліцензій, виданих 11.10.2011р. Кіровоградською обласною державною адміністрацією, відповідно серія та номер, АВ №501662, АВ №501663, АВ №501664. Тобто, КП НМІМ - суб'єкт господарювання сфери теплопостачання, що одночасно є ліцензіатом з виробництва, постачання та транспортування теплової енергії.

Частиною 4 статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» № 1875 – IV від 24 червня 2004р. (далі - Закону № 1875 – IV від 24 червня 2004) зазначено, що виконавцем послуг з централізованого опалення та послуг з централізованого постачання гарячої води для об'єктів усіх форм власності є суб'єкт господарювання з постачання теплової енергії (теплопостачальна організація).

КП НМІМ, щодо надання послуг з централізованого опалення, діє одноосібно та безальтернативно в територіальних межах м. Новомиргород, в яких розташовані теплові мережі Підприємства. Споживачі послуг з централізованого опалення, які знаходяться у визначених територіальних межах, не мають альтернативи отримання зазначених послуг у інших суб'єктів господарювання – виконавців зазначених послуг.

За попереднім дослідженням ринку надання послуг з централізованого опалення КП НМІМ, у часових межах 2011 - поточний період 2016 р.р., має ознаки суб'єкта господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку централізованого опалення в територіальних межах м. Новомиргород, в яких розташовані теплові мережі Підприємства, з часткою більшою за 35% .

З врахуванням наданих КП НМІМ відомостей про встановлення (із подальшими змінами) та застосування тарифів на теплову енергію, встановлено наступне.

Таблиця

№	Дата прийняття та номер постанови органу, уповноваженого затвердження тарифи на послугу з централізованого опалення (теплову енергію).	Тариф, грн./м <sup>2</sup> // грн./Гкал.	Дата введення Підприємством тарифу в дію.	Дата опублікування у засобах масової інформації.
1	2	3	4	
1	Рішення виконавчого комітету від 04.10.2011р. №183.	31,70// 1440,75	15.10.2011р.	в газеті «Новомиргородщина з Пісковим та Вороніною» від 08.10.2011р. за №41

Відповідно до частини п'ятої статті 32 Закону № 1875 – IV від 24 червня 2004, у разі зміни цін/тарифів на житлово-комунальні послуги виконавець/виробник не пізніше ніж за **30** днів (у редакції Закону до 13.01.2012р.) повідомляє про це споживачів з посиланням на погодження відповідних органів.

Рішенням виконавчого комітету Новомиргородської міської ради від 04.10.2011р. №183 «Про затвердження тарифу на послуги виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, на послуги з централізованого опалення, що надаються КП НМІМ» (далі – рішення від 04.10.2011р. №183) було змінено тариф на послуги з централізованого опалення, які надає Підприємство.

КП НМІМ на вимогу Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 01.07.2015р. №01-17/960, надало ксерокопію повідомлення про рішення від 04.10.2011р. №183, розміщеного у газеті «Новомиргородщина з Пісковим та Вороніною» за №41 від 08.10.2011р.. Тариф, затверджений рішенням від 04.10.2011р. №183, Підприємством був введений у дію 15.10.2011р.

Таким чином, КП НМІМ не виконало вимоги частини п'ятою статті 32 Закону № 1875 – IV від 24 червня 2004 (у редакції Закону до 13.01.2012р.), а саме: не повідомило споживачів про зміну тарифу на теплову енергію, що відпускалася споживачам для опалення відповідно до рішення від 04.10.2011р. №183, не менше ніж за 30 днів до введення їх у дію та застосовувало нові тарифи раніше строку (на 24 дня), передбаченого означеною статтею.

Застосування Підприємством нового тарифу на теплову енергію, що відпускалася споживачам для опалення в порушення припису частини п'ятої статті 32 Закону № 1875 – IV від 24 червня 2004 призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відтак, дії КП НМІМ із застосування нового тарифу на теплову енергію, що відпускалася споживачам для опалення відповідно до рішення виконавчого комітету Новомиргородської

міської ради від 04.10.2011р. №183, без дотримання відповідного строку повідомлення споживачів про зміну тарифу, мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку централізованого опалення, шляхом вчинення дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до частини 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

У зв'язку з викладеним та на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001року №32-р, та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001р. за №291/5482, зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **РЕКОМЕНДУЄ:**

1. КП НМІМ не вчиняти у подальшому дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунути причини виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, шляхом приведення правових та організаційних засад діяльності, відносин, пов'язаних із застосуванням нових тарифів на теплову енергію, що відпускатися споживачам для опалення відповідно до рішень виконавчого комітету Новомиргородської міської у відповідність з вимогами норм Закону № 1875 – IV від 24 червня 2004.

2. КП НМІМ усунути наслідки дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом здійснення відповідного перерахунку споживачам послуг з централізованого опалення, за період застосування Підприємством нового тарифу на теплову енергію, що відпускатися споживачам для опалення відповідно до рішення від 04.10.2011р. №183, в порушення припису частини п'ятої статті 32 Закону № 1875 – IV від 24 червня 2004 (у редакції Закону до 13.01.2012р.).

Звертаємо Вашу увагу, що надані рекомендації підлягають обов'язковому розгляду.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **у десятиденний строк** з дня їх одержання та у місячний строк надати підтверджуючі документи про їх виконання.

За умови виконання положень рекомендації, провадження у справі про захист економічної конкуренції не розпочинається.

**Голова адміністративної колегії –  
в.о. голови обласного територіального  
відділення**

**Л. Кондратенко**