



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28.01.2016

м. Кіровоград

№ 01-11/1-рк/к

Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання про ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях виконавчого комітету Володимирівської сільської ради,

ВСТАНОВИЛА:

До територіального відділення надійшла заява від 05.08.2015р. гр. Хахмадери Л.С. (вул. Соснова,12, с. Володимирівка, Знам`янський р-н, Кіровоградська обл., 27452) щодо встановлення (на думку заявника) необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення комунальним підприємством Володимирівської сільської ради «Сількомунгосп».

Відповідно до положень ст. 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

- представницький орган місцевого самоврядування - виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення;

- виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

Виконавчий комітет Володимирівської сільської ради (вул. Калініна, 2, с. Володимирівка, Знам`янський р-н, Кіровоградська обл., 27452, код ЄДРПОУ 04365247) є органом місцевого самоврядування (виконавчим органом місцевої ради).

Відповідно до вимог підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчі органи місцевих рад мають повноваження щодо встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Пунктом 1 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг віднесено, зокрема:

- встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону;

- визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства;

- укладання договорів з підприємствами різних форм власності на вироблення та/або виконання житлово-комунальних послуг;

- здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у сфері житлово-комунальних послуг.

Комунальне підприємство Володимирівської сільської ради «Сількомунгосп» (вул. Леніна, 16, с. Володимирівка, Знам'янський р-н, Кіровоградська обл., 27452, код ЄДРПОУ 31885324) (далі – КП ВСР «Сількомунгосп» або Підприємство) діє на ринку централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах с. Володимирівка та с. Сабліне Знам'янського р-ну, Кіровоградської обл.

Підприємство є юридичною особою, та відповідно до положень статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Засновником КП ВСР «Сількомунгосп» є Володимирівська сільська рада.

Згідно виписки з ЄДРПОУ, основним видом діяльності Підприємства є очищення та постачання води, код за КВЕД 36.00.

Дослідженням ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах с. Володимирівка та с. Сабліне Знам'янського р-ну Кіровоградської обл., встановлено, що КП ВСР «Сількомунгосп» протягом 2013-2014р.р. має ознаки суб'єкта господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на вказаному ринку послуг (у межах діючих мереж) з часткою 100%. Становище Підприємства на цьому ринку є сталим і не змінилося у 2015 році.

Підприємство упродовж лютого 2013р.- квітня 2015р. стягувало зі споживачів плату за послуги з централізованого водопостачання та водовідведення за тарифами, затвердженими рішенням сімнадцятої сесії Володимирівської сільської ради шостого скликання від 20 лютого 2013 року №176 «Про затвердження тарифів на послуги водопостачання для Володимирівського комунального підприємства «Сількомунгосп» в розмірах:

- водопостачання – 6,15 грн.;

- водовідведення -2,56 грн.

З травня 2015 року КП ВСР «Сількомунгосп» застосовуються тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджені рішенням виконавчого комітету Володимирівської сільської ради від 23 квітня 2015р. №286-/1 «Про затвердження тарифів» в розмірах:

- водопостачання с. Володимирівка – 12,65 грн. за 1 куб.м.;

- водовідведення с. Володимирівка – 6,43 грн. за 1 куб.м.;

- водопостачання с. Сабліне – 17,23 грн. за 1 куб.м..

Аналізом наданих на вимогу територіального відділення матеріалів щодо формування КП ВСР «Сількомунгосп» діючих тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, встановлено наступне.

Тарифи на вказані послуги сформовані Підприємством виходячи з фактичних обсягів надання послуг у 2014, що не відповідає вимогам пункту 11 Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011р. №869 (далі - Порядок), згідно якого, річні плани ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення складаються окремо за видами такої діяльності (водопостачання, водовідведення) на підставі фактичних за останні п'ять років та прогнозованих обсягів централізованого водопостачання та водовідведення з урахуванням укладених із споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів.

Підприємством до собівартості послуг з централізованого водопостачання та водовідведення включено вартість суми заборгованості по заробітній платі та суми штрафних санкцій, в порушення вимог пункту 25 Порядку, згідно якого до складу інших операційних витрат, зокрема, не можуть включатися суми списаної безнадійної дебіторської заборгованості та нарахованого резерву сумнівних боргів та суми визнаних штрафів, пені, неустойки.

При формуванні статті витрат «електроенергія» Підприємством необґрунтовано збільшено на 50 % тариф на електроенергію, затверджений постановою НКРЕКП від 26.01.2015р. № 68, та включений до даної статті витрат.

Вказане не відповідає вимогам пункту 22 Порядку, згідно якого до складу планованої виробничої собівартості включаються витрати, пов'язані з використанням електроенергії для технологічних потреб, з урахуванням діючих цін (тарифів) на паливно-енергетичні ресурси.

Згідно положень 15 Порядку, планування витрат здійснюється із застосуванням нормативного методу на підставі державних і галузевих нормативів використання матеріальних та паливно-енергетичних ресурсів, норм з оплати праці, нормативів витрат з управління та обслуговування виробництва. Витрати, об'єктивне нормування яких неможливе, плануються з урахуванням економічно обґрунтованих витрат за попередній рік, прогнозу індексів зміни цін виробників промислової продукції та на підставі кошторисів.

При формуванні суми прибутку КП ВСР «Сількомунгосп» не враховано вимоги пункту 18 Порядку, згідно якого до тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення включається планований прибуток, який спрямовується на здійснення необхідних інвестицій, погашення основної суми запозичень та/або інвестування за рахунок власного капіталу в необоротні матеріальні та нематеріальні активи для провадження ліцензованої діяльності, забезпечення необхідного рівня прибутковості капіталу власників (нарахування дивідендів), відрахування до резервного капіталу та нарахування податку на прибуток.

Планування складової частини зазначеного прибутку, що передбачається для здійснення необхідних інвестицій для провадження ліцензованої діяльності, провадиться відповідно до інвестиційної програми ліцензіата, затвердженої згідно з його установчими документами і погодженої в установленому уповноваженими органами порядку.

Отже, дії комунального підприємства Володимирівської сільської ради «Сількомунгосп» (вул. Леніна, 16, с. Володимирівка, Знам'янський р-н, Кіровоградська обл., 27452, код ЄДРПОУ 31885324), які полягають у формуванні та застосуванні економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Адміністративною колегією територіального відділення надано Підприємству обов'язкові до розгляду рекомендації від 12.11.2015р. №01-11/30-рк/к щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють, шляхом приведення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення до економічно обґрунтованого рівня, згідно Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011р. №869.

Підприємство листом від 26.11.2015р. № 65 повідомило територіальне відділення про те, що ним розглянуто рекомендації, та буде приведено тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення до економічно обґрунтованого рівня.

Відтак, дії виконавчого комітету Володимирівської сільської ради (вул. Калініна, 2, с. Володимирівка, Знам'янський р-н, Кіровоградська обл., 27452, код ЄДРПОУ 04365247) щодо затвердження рішенням від 23 квітня 2015р. №286-/1 «Про затвердження тарифів» тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що надаються КП ВСР «Сількомунгосп», які не мають належного економічного обґрунтування, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП ВСР «Сількомунгосп».

З метою недопущення в подальшому дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі пункту 10 частини 5 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія територіального відділення:

#### РЕКОМЕНДУЄ:

Виконавчому комітету Володимирівської сільської ради (вул. Леніна, 16, с. Володимирівка, Знам'янський р-н, Кіровоградська обл., 27452, код ЄДРПОУ 31885324 ) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунути причини виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, шляхом затвердження економічно обґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення КП ВСР «Сількомунгосп».

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані. Про результати розгляду Рекомендацій необхідно повідомити Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії -  
в.о. голови обласного  
територіального відділення

Л.Кондратенко