



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КІРОВОГРАДСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

21.09. 2017 року

№01-11/ 9 рк/к

м. Кропивницький

*Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

У зв'язку із виконанням доручення Голови Антимонопольного комітету України від 27.04.2017 №128-01/127 (далі-Доручення Комітету), Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено дослідження діяльності суб'єктів господарювання, які діють на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами дослідження встановлено.

Компаніївська селищна рада Компаніївського району Кіровоградської області (місцезнаходження: вул. Садова, 95, смт. Компаніївка, Компаніївський район, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 04364911) (далі - Компаніївська селищна рада) є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду смт. Компаніївка та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Окрім того, відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Отже, Компаніївська селищна рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення Компаніївської селищної ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території селища підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, приймати участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Згідно з статтею 35-1 Закону України «Про відходи» власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка визначена виконавцем послуг на

вивезення побутових відходів. Збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи»:

- тверді відходи – залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;
- рідкі відходи – побутові відходи, що утворюються у будинку за відсутності централізованого водопостачання та каналізації і зберігаються у вигрібних ямах.

Згідно абзацу першого пункту 6 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів в Україні від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (далі - Порядок проведення конкурсу) організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держспоживінспекції, підприємств житлово-комунального господарства, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщення у межах певної території населеного пункту житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії. Головою конкурсної комісії призначається представник організатора конкурсу. До складу конкурсної комісії не можуть входити представники учасника конкурсу та особи, що є його близькими родичами (чоловік, дружина, діти, батьки, брати, сестри, онуки, дід та баба).

Відповідно до пункту 3 Порядку проведення конкурсу учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами; які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово - комунальні послуги».

Згідно пунктів 27-28 Порядку проведення конкурсу критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам наведено в Додатку 1 до цього Порядку. Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

У зв'язку із виконанням Доручення Комітету Відділенням надіслано вимогу від 14.06.2017 №01-21/637 про надання інформації на адресу Компаніївської селищної ради.

Листом від 20.06.2017 №02-28/337 Компаніївською селищною радою було повідомлено наступне.

За період 2015-2016р.р. та I півріччя 2017 року конкурси на визначення та призначення за результатами проведеного конкурсу суб'єкта господарювання виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів та рідких побутових відходів в територіальних межах смт. Компаніївка, за рішенням органу місцевого самоврядування, не проводились.

Послуги з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Компаніївка за цей період надавались КП «Благоустрій смт. Компаніївка згідно укладеного у 2013 році з цим підприємством договору замовником послуг - Компаніївською селищною радою.

Зазначений договір укладено на підставі рішення двадцять шостої сесії шостого скликання Компаніївської селищної ради від 19.07.2013 №607 «Про затвердження результатів конкурсу».

Згідно Протоколу конкурсної комісії Компаніївської селищної ради від 18 липня 2013 року №1 на участь у конкурсі подано заявку лише одним учасником - КП «Благоустрій» (місцезнаходження: вул. Садова, 97, смт. Компаніївка, Компаніївський р-н, Кіровоградська обл., 28400, код ЄДРПОУ 23896884), якого визначено конкурсною комісією переможцем цього конкурсу.

Відповідно до рішення двадцять шостої сесії шостого скликання Компаніївської селищної ради від 19.07.2013 №607 «Про затвердження результатів конкурсу»

затверджено результати конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Компаніївської селищної ради: комунальне КП «Благоустрій».

При цьому, Компаніївською селищною радою укладено договір про надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Компаніївської селищної ради від 29.07.2013р. з КП «Благоустрій смт. Компаніївка» (місцезнаходження: вул. Паркова, 10, смт. Компаніївка, Кіровоградська обл., 28400, код ЄДРПОУ 238968) в якому дані щодо назви та місцезнаходження суб'єкта господарювання, не збігаються даним КП «Благоустрій», зазначених у протоколі конкурсної комісії від 18.07.2013 та у рішенні Компаніївської селищної ради від 19.07.2013 № 607.

Вказане не відповідає положенням пункту 31 Порядку проведення конкурсу, згідно якого, з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору.

Крім того, згідно Протоколу конкурсної комісії Компаніївської селищної ради від 18 липня 2013 року №1 у складі конкурсної комісії був представник учасника та переможця конкурсу - КП «Благоустрій». Вказане не відповідає положенням абзацу третьому пункту 6 Порядку проведення конкурсу, згідно якого до складу конкурсної комісії не можуть входити представники учасника конкурсу та особи, що є його близькими родичами.

Вказані дії Компаніївської селищної ради щодо включення представника учасника конкурсу до конкурсної комісії по визначенню виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів можуть призвести до обмеження конкуренції на цьому ринку послуг.

Також, Компаніївською селищною радою не було проведено нові конкурси на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, всупереч положень пункту 30 Порядку проведення конкурсу, згідно якого, у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організується і проводиться новий конкурс.

Дії Компаніївської селищної ради щодо укладення договору КП «Благоустрій смт. Компаніївка» на послуги з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Компаніївка, дані якого не збігаються з даними КП «Благоустрій» - переможця конкурсу та виконавця цих послуг, включення представника учасника конкурсу до конкурсної комісії по визначенню виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, та не проведення нових конкурсів про визначення виконавця цих послуг можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Таким чином, дії Компаніївської селищної ради (місцезнаходження: вул. Садова, 95, смт. Компаніївка, Компаніївський район, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 04364911), щодо укладення договору КП «Благоустрій смт. Компаніївка» на послуги з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Компаніївка, дані якого не збігаються з даними КП «Благоустрій» - переможця конкурсу та виконавця цих послуг, включення представника учасника конкурсу до конкурсної комісії по визначенню виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, та не проведення нових конкурсів про визначення виконавця цих послуг, всупереч положень абзацу третьому пункту 6 пунктів 30 та 31 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011

року №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

За наданою інформацією Компаніївською селищною радою протягом 2015-2016р.р. I півріччя 2017 року не проводились конкурси на визначення суб'єкта господарювання виконавцем послуг з вивезення рідких побутових відходів, та відсутні відповідні договори з суб'єктами господарювання, що не відповідає положенням пункту «е» частини першої статті 16, статті 35-1 Закону «Про відходи», абзацу першого пункту 6 Порядку проведення конкурсу.

Відтак, бездіяльність Компаніївської селищної ради можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів через не проведення конкурсів на послуги з вивезення рідких побутових відходів. 2015-2016р.р. I півріччя 2017 року відсутні дії, які б сприяли створенню та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення рідких побутових відходів на території селища Компаніївка.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Тобто, діючим законодавством передбачено проведення органами місцевого самоврядування конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення, у тому числі рідких побутових відходів. Тільки за умов конкурсного відбору можна було б визначити суб'єкта, який забезпечив би споживачам найкращі умови надання і отримання цієї послуги.

Виходячи з викладеного, бездіяльність Компаніївської селищної ради (місцезнаходження: вул. Садова, 95, смт. Компаніївка, Компаніївський район, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 04364911), яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів у територіальних межах смт. Компаніївка протягом 2015-2016р.р. та I півріччя 2017 року, всупереч положенням пункту «е» частини першої статті 16, частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», абзацу першого пункту 6, пунктів 27-28 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 30.03.2001р. за №291/5482, зі змінами та доповненнями, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

**РЕКОМЕНДУЄ:**

Компаніївській селищній раді (місцезнаходження: вул. Садова, 95, смт. Компаніївка, Компаніївський район, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 04364911) здійснити заходи щодо припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом:

- проведення конкурсу на визначення суб'єкта господарювання виконавцем послуг з вивезення твердих, рідких побутових відходів на території смт. Компаніївка;
- недопущення під час укладення протоколу конкурсної комісії, прийняття рішення щодо визнання виконавця послуг з вивезення твердих, рідких побутових відходів на території смт. Компаніївка, та укладення з переможцем конкурсу відповідного договору, розбіжностей у даних суб'єкта господарювання - переможця конкурсу;
- недопущення під час проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих, рідких побутових відходів на території смт. Компаніївка включення до конкурсної комісії представників учасників конкурсів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду Рекомендацій повідомити Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня отримання рекомендацій, та повідомити про вжиті заходи до 15 листопада 2017р. та надати копії підтверджуючих документів про їх виконання.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

**Голова адміністративної колегії –  
В.о голови відділення:**



**Л. Кондратенко**