



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КІРОВОГРАДСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.09. 2017 року

№01-11/13 рк/к

м. Кропивницький

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

У зв'язку із виконанням доручення Антимонопольного комітету України від 27.04.2017 №128-01/127 (далі-Доручення Комітету), Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено дослідження суб'єктів господарювання, які діють на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами дослідження встановлено.

Бобринецька міська рада Бобринецького району Кіровоградської області (місцезнаходження: вул. Незалежності, 80, м. Бобринець, Бобринецький район, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 04055239) (далі – Бобринецька міська рада) є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду міста Бобринець та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Окрім того, відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Отже, Бобринецька міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення Бобринецької міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, приймати участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Згідно з статтею 35-1 Закону України «Про відходи» власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка визначена виконавцем послуг на

вивезення побутових відходів. Збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи»:

- тверді відходи – залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;
- рідкі відходи – побутові відходи, що утворюються у будинку за відсутності централізованого водопостачання та каналізації і зберігаються у вигрібних ямах.

Відповідно до абзацу першого пункту 6 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі-Порядок проведення конкурсу), затвердженого постановою Кабінету Міністрів в Україні від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держспоживінспекції, підприємств житлово-комунального господарства, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщення у межах певної території населеного пункту житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.

Згідно пункту 3 Порядку проведення конкурсу учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами; які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово - комунальні послуги».

У відповідності до пунктів 27-28 Порядку проведення конкурсу критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам наведено в Додатку 1 до цього Порядку. Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

У зв'язку із виконанням Доручення Комітету Відділенням надіслано вимогу від 14.06.2017 №01-21/630 про надання інформації на адресу Бобринецької міської ради.

Листом від 23.06.2017 №03-39/1224 Бобринецькою міською радою було повідомлено наступне.

За період 2015-2016 років та у поточному періоді 2017 року організатором конкурсів - Бобринецькою міською радою проводились конкурси на визначення суб'єкта господарювання виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на її території та призначався суб'єкт господарювання за результатами проведеного конкурсу.

Згідно протоколу засідання конкурсної комісії з проведення конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів № 73 від 25.06.2015р. у складі комісії були представники (директор та головний бухгалтер) комунального підприємства Бобринецької міської ради «Комунальник» - єдиного учасника та переможця цього конкурсу. Вказане не відповідає положенням абзацу третьому пункту 6 Порядку проведення конкурсу, згідно якого до складу конкурсної комісії не можуть входити представники учасника конкурсу та особи, що є його близькими родичами.

Вказані дії Бобринецької міської ради щодо включення представників учасника конкурсу до конкурсної комісії по визначенню виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів можуть призвести до обмеження конкуренції на цьому ринку послуг.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю

(колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Таким чином, дії Бобринецької міської ради (місцезнаходження: вул. Незалежності, 80, м. Бобринець, Бобринецький район, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 04055239), які полягають у включенні до складу конкурсної комісії з проведення конкурсу про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів представників учасника конкурсу, всупереч абзацу третьому пункту 6 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 року №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Також, за наданою інформацією Бобринецькою міською радою, протягом 2015-2016 років та I півріччя 2017 року не проводились конкурси на визначення суб'єкта господарювання виконавцем послуг з вивезення рідких побутових відходів, та відсутні відповідні договори з суб'єктами господарювання, що не відповідає положенням пункту «е» частини першої статті 16, статті 35-1 Закону «Про відходи», абзацу першого пункту 6 Порядку проведення конкурсу.

У той же час, у пункті 3 договорів від 07.06.2016, від 07.06.2017 на надання послуг з вивезення побутових відходів, укладених Бобринецькою міською радою з виконавцем цих послуг - КП «Комунальник» зазначено перелік розміщення у межах території об'єктів утворення побутових відходів, де вказано кількість будинків, у яких відсутнє централізоване водопостачання та (або) водовідведення, а рідкі відходи зберігаються у вигрібних ямах, у кількості 2973 од.

Відтак, бездіяльність Бобринецької міської ради може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів через включення представників учасника конкурсу на послуги з вивезення твердих побутових відходів до складу конкурсної комісії та не проведення конкурсів на послуги з вивезення рідких побутових відходів.

Таким чином, з боку Бобринецької міської ради у період 2015-2016 роки та I півріччя 2017 року відсутні дії, які б сприяли створенню та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення рідких побутових відходів на території міста Бобринець.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Тобто, діючим законодавством передбачено проведення органами місцевого самоврядування конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення, у тому числі, рідких побутових відходів. Тільки за умов конкурсного відбору можна було б визначити суб'єкта, який забезпечив би споживачам найкращі умови надання і отримання цієї послуги.

Виходячи з викладеного, бездіяльність Бобринецької міської ради (місцезнаходження: вул. Незалежності, 80, м. Бобринець, Бобринецький район, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 04055239), яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів у територіальних межах міста Бобринець протягом 2015-2016 років та I півріччя 2017 року всупереч пункту «е» частини першої статті 16, частині третій статті 35-1 Закону України «Про відходи», абзацу першого пункту 6, пунктів 27-28 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету

Міністрів України від 16.11.2011р. №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 30.03.2001р. за №291/5482, зі змінами та доповненнями, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

Бобринецькій міській раді (місцезнаходження: вул. Незалежності, 80, м. Бобринець, Бобринецький район, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 04055239), здійснити заходи щодо припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом:


- недопущення під час проведення конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення твердих та рідких побутових відходів на території м. Бобринець включення до конкурсних комісій представників учасників конкурсів;
- проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території м. Бобринець.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду Рекомендацій повідомити Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня отримання рекомендацій, та повідомити про вжиті заходи до 15 листопада 2017р. та надати копії підтверджуючих документів про їх виконання.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова адміністративної колегії –  
В.о голови відділення:

 Л. Кондратенко