



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

#### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КІРОВОГРАДСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

16. 11. 2017 року

№01-11/21 рк/к

м. Кропивницький

*Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

У зв'язку із виконанням доручення Голови Антимонопольного комітету України від 27.04.2017 №128-01/127 (далі-Доручення Комітету), Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснено дослідження діяльності суб'єктів господарювання, які діють на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами дослідження встановлено.

Олександрійська міська рада (місцезнаходження: просп. Соборний, 59, м. Олександрія, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 33423535) (далі – Олександрійська міська рада) є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду міста Олександрія та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Окрім того, відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Отже, Олександрійська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення Олександрійської міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері

поводження з відходами мають право, зокрема, приймати участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Згідно з статтею 35-1 Закону України «Про відходи» власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка визначена виконавцем послуг на вивезення побутових відходів. Збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи»:

- тверді відходи – залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;

- рідкі відходи – побутові відходи, що утворюються у будинку за відсутності централізованого водопостачання та каналізації і зберігаються у вигрібних ямах.

Відповідно до абзацу першого пункту 6 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі-Порядок проведення конкурсу), затвердженого постановою Кабінету Міністрів в Україні від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держспоживінспекції, підприємств житлово-комунального господарства, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщення у межах певної території населеного пункту житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.

Згідно пунктів 27-28 Порядку проведення конкурсу критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам наведено в Додатку 1 до цього Порядку. Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

На вимогу Відділення від 04.06.2017 №01-21/644 Олександрійською міською радою листом від 26.06.2017 №371/5/07/4 повідомлено наступне.

За період 2015-2016р.р. конкурс на визначення суб'єкта господарювання виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів в місті Олександрія не проводився.

Протягом цього періоду послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення багатоквартирних будинків (КП «Житлогосп», ОСББ), населення приватного сектору, бюджетних та інших споживачів надавали: ПП «Житло-Сервіс 1», ПП «Гран-Житло 01», ПП «Комфорт 01», ТОВ «Чиста лінія», ФОП «Мігуль», КП «Благоустрій», ТОВ «Еко`логія».

Конкурс на вивезення твердих побутових відходів (тільки для мешканців приватного сектору) проводився органом місцевого самоврядування у 2011 році. Переможцями цього конкурсу, згідно рішення виконавчого комітету Олександрійської міської ради від 17.11.2011р. №910 «Про затвердження результатів конкурсу з надання послуг зі збору, сортування та транспортування твердих побутових відходів» були всі вищезазначені суб'єкти господарювання (у

різних районах м. Олександрія), крім ПП «Гран-Житло 01», яке не надає послуги мешканцям приватного сектору.

За інформацією, наданою виконавчим комітетом Олександрійської міської ради згідно рішення виконавчого комітету Олександрійської міської ради від 02.03.2017р. № 165 «Про затвердження складу комісії з конкурсного відбору суб'єктів господарювання для надання послуг зі збирання та вивезення ТВП з території приватного сектору м. Олександрії» проводиться конкурс на визначення переможця.

Отже, протягом 2015-2016р.р. та I півріччя 2017р. конкурси щодо вивезення твердих побутових відходів мешканцям багатоквартирних будинків, бюджетним установам та іншим споживачам не проводились.

Відтак, бездіяльність Олександрійської міської ради в питаннях не проведення конкурсів на послуги з вивезення твердих побутових відходів для всіх категорій споживачів послуг може призвести до обмеження конкуренції на даному ринку послуг.

Таким чином, з боку Олександрійської міської ради у період 2015-2016р.р. - I квартал 2017р. відсутні дії, які б сприяли створенню та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Олександрія.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Діючим законодавством передбачено проведення органами місцевого самоврядування конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення, у тому числі, твердих побутових відходів. Тільки за умов конкурсного відбору можна було б визначити суб'єкта, який забезпечив би споживачам найкращі умови надання і отримання цієї послуги.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Виходячи з викладеного, бездіяльність Олександрійської міської ради (місцезнаходження: просп. Соборний, 41, м. Олександрія, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 33423535), яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів для всіх категорій споживачів послуг у територіальних межах м. Олександрія протягом 2015-2016р.р. - I півріччя 2017р. всупереч пункту «є» частини першої статті 16, частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи», абзацу першого пункту 6, пунктів 27-28 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів,

затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 30.03.2001р. за №291/5482, зі змінами та доповненнями, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

Олександрійській міській раді (місцезнаходження: просп. Соборний, 59, м. Олександрія, Кіровоградська область, код ЄДРПОУ 33423535) (далі – Олександрійська міська рада) здійснити заходи щодо припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом: проведення конкурсу на визначення суб'єкта господарювання виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів для всіх категорій споживачів на території м. Олександрія.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду Рекомендацій повідомити Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня отримання рекомендацій, та повідомити про вжиті заходи до 20 лютого 2018р. та надати копії підтверджуючих документів про їх виконання.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова адміністративної колегії –  
В.о голови відділення:



Л. Кондратенко