



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

14 березня 2018 року

№ 01-11/4-рк/к

м. Кропивницький

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) за власною ініціативою проводиться дослідження регіонального ринку ритуальних послуг з питань дотримання органами місцевого самоврядування та учасниками зазначеного ринку законодавства про захист економічної конкуренції на ринку ритуальних послуг, зокрема, в територіальних межах міста Олександрії (Кіровоградська область).

За результатами проведеного дослідження встановлено наступне.

Законом України від 26.11.1993 року №3659-ХІІ «Про захист економічної конкуренції» (із змінами, далі – ЗУ «Про ЗЕК») врегульовано, зокрема питання щодо державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції.

Так, в частині першій статті 4 ЗУ «Про ЗЕК» зазначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, **органами місцевого самоврядування** та органами адміністративно-господарського управління та контролю.

Відповідно до частини другої статті 4 ЗУ «Про ЗЕК» - суб'єкти господарювання, органи влади, **органи місцевого самоврядування**, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію. Тобто, органи місцевого самоврядування на підвладних їм територіях повинні сприяти розвитку конкуренції на будь-якому ринку, в тому числі і на ринку ритуальних послуг, і не допускати будь-яких дій, які можуть призвести до монополізації ринків, в тому числі і ринку ритуальних послуг.

Відповідно ж до частини п'ятої статті 4 ЗУ «Про ЗЕК» - органи влади, **органи місцевого самоврядування**, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти Антимонопольному комітету України у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.

Господарська діяльність на ринку ритуальних послуг і власне організація такої діяльності повинна здійснюватись виключно в правовому полі, з дотриманням нормативно-правових актів, якими на даний час врегульовано питання організації діяльності на зазначеному товарному ринку.

Питання організації діяльності в галузі поховання померлих на даний час врегульовані, зокрема:

- Законом України від 10.07.2003 №1102-IV «Про поховання та похоронну справу» (із змінами) (далі – Закон);

- Наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 №193 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу».

Статтею 8 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 Закону, створюють ритуальні служби – спеціалізоване комунальне підприємство, підпорядковане органу місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 3 частини 2 статті 8 Закону, Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, в межах своєї компетенції, зокрема, затверджує типове положення про ритуальну службу.

З метою реалізації вищезазначеного Закону, наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 №193 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу» (далі – Наказ) затверджено, зокрема, типові положення про ритуальну службу в Україні (далі – типові положення), відповідно до якого ритуальна служба забезпечує, зокрема:

- надання замовнику наочної інформації стосовно виконавців послуг, з якими укладені договори про надання послуг, їх адреси та режиму роботи;
- укладання договорів із суб'єктами господарювання, що виявили бажання працювати на ринку ритуальних послуг.

Разом з тим, на ринку ритуальних послуг у територіальних межах міста Олександрії склалася неконтрольована ситуація, яка може мати негативний вплив на конкуренцію на даному товарному ринку та призвести до її спотворення. Господарська діяльність, пов'язана з наданням ритуальних послуг у зазначених територіальних межах, здійснюється учасниками ринку (за наявною у Відділенні інформацією їх чотири) не в правовому полі, хаотично, без укладення відповідних договорів. Відповідальність за таку ситуацію несе перш за все орган місцевого самоврядування, оскільки останнім не приведено діяльність на ринку у відповідності до вимог діючих нормативно-правових актів та не створені належні умови для запровадження конкурентного середовища на даному товарному ринку, його розвитку.

Бездіяльність Олександрійської міської ради, яка полягає у неналежній реалізації повноважень, передбачених частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», в частині не створення належних умов для запровадження конкурентного середовища на ринку ритуальних послуг в територіальних межах міста Олександрії та його розвитку, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку ритуальних послуг.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001р. за №291/5482, зі змінами та доповненнями, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а також усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

Олександрійській міській раді вжити заходи щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунути причини виникнення цієї бездіяльності і умови, що їй сприяли, шляхом:

- забезпечення рівних умов діяльності для всіх суб'єктів ринку ритуальних послуг в територіальних межах міста Олександрії та забезпечення такої діяльності виключно в правовому полі, з дотриманням учасниками ринку нормативно-правових актів, якими на даний час врегульовано питання організації поховання померлих, зокрема, через створення ритуальної служби у відповідності до вимог пункту 2 частини другої статті 8 Закону України від 10.07.2003 №1102-IV «Про поховання та похоронну справу» (із змінами);

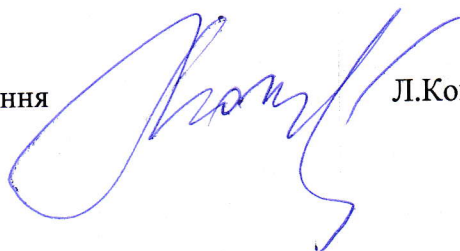
- затвердження Положення про ритуальну службу у відповідності до типового положення, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 №193 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо реалізації Закону України «Про поховання та похоронну справу».

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду Рекомендацій інформувати Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня їх отримання.

У разі ненадання інформації про позитивний розгляд даних рекомендацій протягом десяти днів, враховуючи що зазначена бездіяльність призвела до суттєвого обмеження конкуренції, завдала шкоди суспільству, розпочнеться провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Голова адміністративної колегії –
В.о. Голови обласного територіального відділення



Л.Кондратенко