



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
КІРОВОГРАДСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

04.12.2018

м. Кропивницький

№01-11/29-рк/к

Виконавчий комітет  
Долинської міської ради

вул. Соборності України, 50,  
м. Долинська,  
Кіровоградська обл., 28500

*Про припинення дій, які містять ознаки  
порушення законодавства про захист  
економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши на своєму засіданні 04.12.2018 матеріали дослідження регіонального ринку послуг з організації встановлення індивідуального опалення в будинках та приміщеннях (далі – ринок послуг з організації встановлення ІО), проведеного на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 13.08.2018 №13-01/648,

**ВСТАНОВИЛА:**

Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження ринку послуг з організації встановлення ІО, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг з організації встановлення ІО та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.

При дослідженні ринку послуг з організації встановлення ІО, Відділенням були обрані наступні територіальні межі ринку:

- місто Кропивницький (обласний центр);
- місто Світловодськ (місто обласного значення);
- місто Долинська (районний центр).

При проведенні дослідження ринку послуг з організації встановлення ІО, зокрема, в територіальних межах міста Долинська, Відділенням виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях виконавчого комітету Долинської міської ради (вул. Соборності України, 50, м. Долинська, Кіровоградська обл., 28500, ідентифікаційний код 04055222), виходячи з наступного.

Долинська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду міста Долинська, здійснює від імені та в її інтересах функції і

повноваження органу місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», іншими нормативно-правовими актами України. При Долинській міській раді створений виконавчий комітет Долинської міської ради, який є її виконавчим органом.

Правові засади здійснення органами місцевого самоврядування діяльності у сфері теплопостачання, зокрема, на ринку послуг з організації встановлення ІО, врегульована на даний час наступними нормативно – правовими актами:

- Законом України від 02.06.2005 №2633-IV «Про теплопостачання» (із змінами);
- постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 №630 «Правила надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення» (із змінами) (далі – Правила надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення №630);
- наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 22.11.2005 №4 «Порядок відключення окремих житлових будинків від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого теплопостачання» (із змінами) (далі – Порядок відключення окремих житлових будинків від мереж ЦО та ГВП №4).

Виходячи з вищезазначених нормативно-правових актів:

- повноваженнями щодо визначення правил (умов, порядку) реалізації споживачами права на відмову від послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води (далі – ЦО та ГВП) наділено Міністерство регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України;

- порядок реалізації споживачами права на відмову від послуг з ЦО та ГВП встановлено Порядком відключення окремих житлових будинків від мереж ЦО та ГВП №4;

- повноваження щодо прийняття рішення про видачу дозволів на відключення від систем ЦО та ГВП покладено на міжвідомчу комісію, яка створюється при органі місцевого самоврядування.

Проведеним дослідженням встановлено, що в територіальних межах міста Долинська учасниками ринку послуг з організації встановлення ІО є споживачі послуг, якими є населення - власники квартир багатоквартирних будинків, які встановлюють у квартирах ІО, та суб'єкти господарювання (фізичні та юридичні особи) – виконавці всього комплексу або частини робіт із встановлення ІО.

Ринок послуг з виконання робіт із встановлення ІО в територіальних межах міста Долинська є конкурентним. Органом місцевого самоврядування не встановлювались адміністративні бар'єри вступу на ринок суб'єктів господарювання, господарська діяльність яких пов'язана з виконанням робіт із встановлення ІО та не проводився конкурсний відбір суб'єктів господарювання з визначення виконавця робіт із встановлення ІО для споживачів таких послуг.

Як встановлено дослідженням, в територіальних межах міста Долинська послуги з виконання робіт із встановлення ІО в 2017 році та першому півріччі 2018 року (часові межі досліджуваного ринку) надавались трьома суб'єктами господарювання, а саме:

- ВАТ «Кіровоградгаз» (вул. Арсенія Тарковського, 67, м. Кропивницький, ідентифікаційний код 03365222);
- ТОВ «Кривбас Тех» (вул. Телевізійна, 10, кім. 107, м. Кривий Ріг, Дніпропетровська обл., ідентифікаційний код 309489540);
- ДП «Криворізький гірничо-збагачувальний комбінат» Долинська дирекція, (м. Долинська, Кіровоградська обл., Проммайданчик, ідентифікаційний код 04853609).

Порядок відключення від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води багатоквартирних будинків з ініціативи споживачів регламентовано Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і

водовідведення №630, згідно з пунктом 24 яких споживачі можуть відмовитися від отримання послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання.

Згідно з пунктом 26 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення №630, відключення споживачів від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води здійснюється у разі, коли технічна можливість такого відключення передбачена затвердженою органом місцевого самоврядування відповідно до Закону України «Про теплопостачання», схемою теплопостачання, за умови забезпечення безперебійної роботи інженерного обладнання будинку та вжиття заходів щодо дотримання в суміжних приміщеннях вимог будівельних норм і правил з питань проектування житлових будинків, опалення, вентиляції, кондиціонування, будівельної теплотехніки; державних будівельних норм з питань складу, порядку розроблення, погодження та затвердження проектної документації для будівництва, а також норм проектування реконструкції та капітального ремонту в частині опалення.

Процедура відключення від мереж ЦО та ГВП, при відмові споживачів від послуг ЦО і ГВП, визначена Порядком відключення окремих житлових будинків від мереж ЦО та ГВП №4. Слід зазначити, що даним Порядком не передбачено відключення окремих квартир житлового будинку від мереж ЦО та ГВП, **а житлового будинку в цілому.**

Дослідженням встановлено, що відповідно до вимог пункту 1.2 Порядку відключення окремих житлових будинків від мереж ЦО та ГВП №4, для реалізації права споживачів м. Долинська на відмову від отримання послуг ЦО і ГВП, рішеннями виконавчого комітету Долинської міської ради від 21.09.2016 №178 та від 19.05.2017 №89 була створена міжвідомча комісія з питань відключення від мереж централізованого опалення та влаштування індивідуального опалення у квартирах багатоквартирних житлових будинків м. Долинська (далі – міжвідомча комісія), якою надавались мешканцям окремих квартир житлових будинків дозволи на відключення від мереж централізованого опалення та влаштування індивідуального опалення, що не відповідає вимогам Порядку відключення окремих житлових будинків від мереж ЦО та ГВП №4, яким передбачено відключення житлового будинку в цілому, а не відключення окремих квартир в житловому будинку.

Проте, відповідно до рішення виконавчого комітету Долинської міської ради від 20 вересня 2017 року №150 «Про результати роботи комісії по інвентаризації квартир, відключених від централізованого опалення», міжвідомчою комісією припинено видачу дозволів мешканцям квартир житлових будинків на відключення їхніх помешкань від мереж ЦО та ГВП та влаштування у квартирах багатоквартирних житлових будинків ІО у зв'язку з перевищенням, як зазначено в пункті 2 результативної частини рішення, встановленого «Енерго-та екологоефективною схемою розвитку системи теплопостачання міста Долинська на період до 2020 року», розробленої товариством з обмеженою відповідальністю «АРНІКА-ЦЕНТР» (м. Київ) та затвердженої рішенням сорок третьої сесії Долинської міської ради від 14.07.2015 №1314 максимально допустимого відсотка відключення квартир від централізованого опалення – 15 %.

За таких обставин:

- мешканці житлових будинків, які після прийняття рішення виконавчого комітету Долинської міської ради від 20 вересня 2017 року №150 «Про результати роботи комісії по інвентаризації квартир, відключених від централізованого опалення» виявлять бажання відключитись житловим будинком в цілому від мереж централізованого опалення та влаштувати в своїх квартирах індивідуальне опалення, маючи на це законне право відповідно до вищезазначених нормативно-правових актів, позбавлені такого права, що не відповідає вимогам Порядку відключення окремих житлових будинків від мереж ЦО та ГВП №4;

- суб'єкти господарювання, які у вищезазначених територіальних та часових межах здійснювали господарську діяльність з виконанням робіт із встановлення ІО власникам квартир житлових будинків, з прийняттям рішення виконавчого комітету Долинської міської ради від 20 вересня 2017 року №150 «Про результати роботи комісії по

інвентаризації квартир, відключених від централізованого опалення» позбавлені права конкурувати між собою для здобуття можливості виконувати роботи із встановлення ІО, що не кореспондується з вимогами статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», в якій зазначено, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Таким чином, дії виконавчого комітету Долинської міської ради щодо припинення видачі дозволів мешканцям житлових будинків, які після прийняття рішення виконавчого комітету Долинської міської ради від 20 вересня 2017 року №150 «Про результати роботи комісії по інвентаризації квартир, відключених від централізованого опалення» виявлять бажання відключитись житловим будинком в цілому від мереж централізованого опалення та влаштувати в своїх квартирах індивідуальне опалення, внаслідок чого суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких пов'язана з виконанням робіт із встановлення ІО власникам квартир житлових будинків, позбавлені можливості, з прийняттям вищезазначеного рішення, конкурувати між собою, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом другим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до встановлення обмежень на придбання чи реалізацію певних видів товарів.

Ураховуючи наведене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами та доповненнями, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а також усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

Виконавчому комітету Долинської міської ради вжити заходи щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунути причини виникнення цих дій і умови, що їм сприяють, шляхом приведення рішення виконавчого комітету Долинської міської ради від 20 вересня 2017 року №150 «Про результати роботи комісії по інвентаризації квартир, відключених від централізованого опалення» відповідно до наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 22.11.2005 №4 «Порядок відключення окремих житлових будинків від мереж централізованого опалення та постачання гарячої води при відмові споживачів від централізованого тепlopостачання» (із змінами), що надасть можливість споживачам відключатись від мереж ЦО та ГВП в цілому житловим будинком, внаслідок чого суб'єкти господарювання зможуть потенційно конкурувати на ринку послуг з організації встановлення індивідуального опалення в територіальних межах м. Долинська при виконанні таких робіт.

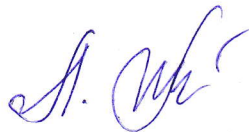
Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду Рекомендацій інформувати Кіровоградське обласне

територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **десятиденний строк** з дня їх отримання та повідомити про вжиті заходи до **04.01.2019 року**, надавши при цьому завірені належним чином копії документів, підтверджуючих виконання Рекомендацій.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова Відділення



Л.Гречана