



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

20.06.2019

м. Кропивницький

№ 61/8-рк/к

Первозванівська сільська рада  
Кропивницького району  
Кіровоградської області

вул. Гагаріна, буд. 1,  
с. Первозванівська,  
Кропивницький р-н,  
Кіровоградська обл., 27652

Про припинення дій, що містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження та подання юридичного сектору від 20.06.2019 № 61-03/19П,

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ**

- (1) Проведення Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділенням) дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.

#### **2. ОБСТАВИНИ**

##### *Обставини встановлені за результатами дослідження*

- (2) При проведенні дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в територіальних межах Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади, Відділенням виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в бездіяльності Первозванівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області (вул. Гагаріна, буд. 1,

с. Первозванівська, Кропивницький р-н, Кіровоградська обл., 27652, ідентифікаційний код 04365098) (далі – Первозванівська сільська рада) виходячи з наступного.

- (3) Відповідно до рішення шістнадцятої сесії сьомого скликання Первозванівської сільської ради від 22.03.2017 №311 «Про добровільне об'єднання територіальних громад» сесія Первозванівської сільської ради вирішила об'єднатися з територіальними громадами сіл Первозванівка, Сонячне, Попівка, Неопалимівка Первозванівської сільської ради, села Калинівка Калинівської сільської ради, сіл Степове, Парашине Поле Степової сільської ради в Первозванівську сільську об'єднану територіальну громаду з адміністративним центром в селі Первозванівка.
- (4) Рішенням п'ятнадцятої сесії восьмого скликання Первозванівської сільської ради від 05.04.2019 №631 «Про добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади» до Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади добровільно приєднано Клинівську сільську територіальну громаду села Клиніч Кропивницького району Кіровоградської області.
- (5) Рішенням двадцять восьмої сесії сьомого скликання Покровської сільської ради Кіровоградського району Кіровоградської області від 01.03.2019 №364 «Про надання згоди на добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади» надано згоду на добровільне приєднання Покровської сільської територіальної громади сіл Покровське, Демешкове, Любо-Надеждівка до Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади.
- (6) Рішенням тридцять другої сесії сьомого скликання Бережинської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області від 20.03.2019 №612 «Про надання згоди на добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади» надано згоду на добровільне приєднання Бережинської сільської територіальної громади сіл Бережинка, Макове, Верхівці Кропивницького району Кіровоградської області до Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади. Чисельність об'єднаної територіальної громади налічує понад 4 тис. чоловік.
- (7) Згідно даних із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Первозванівська сільська рада є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Основним видом економічної діяльності є – «Державне управління загального характеру» (код КВЕД 84.11).
- (8) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, зокрема на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади, Відділенням надіслано Первозванівській сільській раді вимогу від 19.04.2019 №61-02/624 про надання інформації.
- (9) Первозванівська сільська рада листом від 02.05.2019 №02-33/553 повідомила Відділенню такі відомості:
  - «1. На території сільської ради конкурси на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів протягом 2017 – I кварталу 2019 не проводились.
  2. Вивезення ТПВ здійснюється населенням самостійно
  3. Персональний склад виконавчого комітету Первозванівської сільської ради було затверджено рішенням ради від 21.11.2017 №14 «Про утворення виконавчого комітету Первозванівської сільської ради» із внесеними змінами рішенням ради від 09.02.2018

№135 «Про внесення змін до рішення Первозванівської сільської ради №14 від 21.11.2017 «Про утворення виконавчого комітету Первозванівської сільської ради та затвердження персонального складу виконавчого комітету» та рішенням від 28.09.2018 №322 «Про внесення змін до рішення Первозванівської сільської ради №135 від 09.02.2018 «Про внесення змін до рішення Первозванівської сільської ради №14 від 21.11.2017 «Про утворення виконавчого комітету Первозванівської сільської ради та затвердження персонального складу виконавчого комітету»».

- (10) Однак, за інформацією Департаменту житлово-комунального господарства Кіровоградської обласної державної адміністрації (лист від 17.04.2019 №27-18/1211/0.27) господарську діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Кропивницького району здійснює товариство з обмеженою відповідальністю «Екостайл» (вул. Тореза, 27, м. Кіровоград, Кіровоградська обл., 25030, ідентифікаційний код 38852421), яке могло бути потенційним учасником конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та, в разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади Кропивницького району.

### ***Законодавча аргументація***

- (11) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (12) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обирати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (13) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (14) Згідно із пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до виключної компетенції сільських селищних та міських рад відноситься визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (15) Крім того, до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів, знешкодження та захоронення трупів тварин (стаття 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

- (16) Основними завданнями законодавства про відходи, відповідно до положень статті 3 Закону України «Про відходи», є: визначення основних принципів державної політики у сфері поводження з відходами; правове регулювання відносин щодо діяльності у сфері поводження з відходами; визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, а також системи заходів, пов'язаних з організаційно-економічним стимулюванням ресурсозбереження; забезпечення мінімального утворення відходів, розширення їх використання у господарській діяльності, запобігання шкідливому впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (17) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
  - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами.
- (18) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (19) Пунктом 4 Порядку визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (20) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 №1875-IV (наразі – частина друга статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 №2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019).
- (21) Згідно із пунктом 30 Порядку:
- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
  - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- (22) Пунктом 31 Порядку визначено, що з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір

на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населено пункту.

### ***Кваліфікацій дії***

- (23) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визначаються антиконкурентними діями.
- (24) Первозванівською сільською радою фактично підтверджено не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади.
- (25) Вказане свідчить, що Первозванівська сільська рада всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», не запровадила в межах певної території принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема не вжила жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території об'єднаної територіальної громади, та, як наслідок, не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів громади.

### **3. ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ**

- (26) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законодавством України.
- (27) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно господарського управління та контролю.
- (28) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (29) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення побутових відходів.

- (30) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (31) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (32) Отже, бездіяльність Первозванівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачено частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (33) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Первозванівській сільській раді Кропивницького району Кіровоградської області (вул. Гагаріна, буд. 1, с. Первозванівська, Кропивницький р-н, Кіровоградська обл., 27652, ідентифікаційний код 04365098) такі обов'язкові до розгляду

### **РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

Вжити заходи щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунути причини виникнення цих дій і умови, що їм сприяють, шляхом:

- проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади;
- проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на території Первозванівської сільської об'єднаної територіальної громади.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду Рекомендацій інформувати Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **десятиденний строк** з дня їх отримання та повідомити про вжиті заходи до **20.08.2019**, надавши при цьому завірені належним чином копії документів, підтверджуючих виконання Рекомендацій.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Відділення

Л. Гречана