



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КІРОВОГРАДСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27.06.2019

м. Кропивницький

№61/9-рк/к

Соколівська сільська рада
Кропивницького району
Кіровоградської області

вул. Шевченка, буд. 23,
с. Соколівське,
Кропивницький р-н,
Кіровоградська обл., 27641

Про припинення бездіяльності, що містить
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження та подання юридичного сектору від 27.06.2019 №61-03/21П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Проведення Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділенням) дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, метою якого було визначення стану конкуренції на ринку, дотримання суб'єктами господарювання, які діють на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами та органами місцевого самоврядування законодавства про захист економічної конкуренції.

2. ОБСТАВИНИ

Обставини встановлені за результатами дослідження

- (2) При проведенні дослідження ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в територіальних межах Соколівської сільської об'єднаної територіальної

громади, Відділенням виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в бездіяльності Соколівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області (вул. Шевченка, буд. 23, с. Соколівське, Кропивницький р-н, Кіровоградська обл., 27641, ідентифікаційний код 04364905) (далі – Соколівська сільська рада) виходячи з наступного.

- (3) Відповідно до рішення тридцятої сесії сьомого скликання Соколівської сільської ради від 03.08.2016 №551 «Про добровільне об'єднання територіальних громад» сесія Соколівської сільської ради вирішила об'єднатися з територіальними громадами сіл Карлівка, Ганнинське, Дар'ївка Карлівської сільської ради; сіл Іванівка, Безводня Іванівської сільської ради; села Вишняківка Вишняківської сільської ради, сіл Назарівка, Оленівка Назарівської сільської ради; сіл Липове, Новопетрівка, Нова Павлівка, Черняхівка, Соколівське Соколівської сільської ради в Соколівську сільську об'єднану територіальну громаду з центром у селі Соколівське.
- (4) Згідно з даними із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Соколівська сільська рада є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Основним видом економічної діяльності є – «Державне управління загального характеру» (код КВЕД 84.11).
- (5) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, зокрема на території Соколівської сільської об'єднаної територіальної громади, Відділенням надіслано Соколівській сільській раді вимогу від 19.04.2019 №61-02/625 про надання інформації.
- (6) Соколівська сільська рада листом від 03.05.2019 №02-41/455 повідомила Відділенню, такі відомості:
 - «1. Конкурси на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на підпорядкованій території протягом 2017 – I кварталу 2019 Соколівською сільською радою не проводились.
 2. Суб'єкти господарювання, які на теперішній час є потенційними учасниками ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами на території Соколівської сільської ради, відсутні.
 3. Проте, рішенням двадцять восьмої сесії восьмого скликання Соколівської сільської ради від 06.11.2018 №1810 виконавцем послуг з вивезенням твердих побутових відходів на території Соколівської сільської ради визначено комунальне підприємство «Надія» (вул. Шевченка, 23, с. Соколівське, Кропивницький р-н, Кіровоградська обл., 27641, ідентифікаційний код 32294018).
- (7) Крім того, за інформацією Департаменту житлово-комунального господарства Кіровоградської обласної державної адміністрації (лист від 17.04.2019 №27-18/1211/0.27) господарську діяльність на ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Кропивницького району здійснює товариство з обмеженою відповідальністю «Екостайл» (вул. Тореза, 27, м. Кіровоград, Кіровоградська обл., 25030, ідентифікаційний код 38852421), яке могло бути потенційним учасником конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та, в разі перемоги, надавати свої послуги споживачам Соколівської сільської об'єднаної територіальної громади Кропивницького району.

Законодавча аргументація

- (8) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (9) Згідно із статтею 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є територіальна громада села, селища, міста. Територіальні громади в порядку, встановленому Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», можуть об'єднуватися в одну сільську, селищну, міську територіальну громаду, утворювати єдині органи місцевого самоврядування та обрати відповідно сільського, селищного, міського голову.
- (10) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (11) Згідно із пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до виключної компетенції сільських селищних та міських рад відноситься визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (12) Крім того, до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів, знешкодження та захоронення трупів тварин (стаття 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).
- (13) Основними завданнями законодавства про відходи, відповідно до положень статті 3 Закону України «Про відходи», є: визначення основних принципів державної політики у сфері поводження з відходами; правове регулювання відносин щодо діяльності у сфері поводження з відходами; визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами, а також системи заходів, пов'язаних з організаційно-економічним стимулюванням ресурсозбереження; забезпечення мінімального утворення відходів, розширення їх використання у господарській діяльності, запобігання шкідливому впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.
- (14) У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:
- виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
 - виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами.

- (15) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.
- (16) Пунктом 4 Порядку визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (17) Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, та які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24.06.2004 №1875-IV (наразі – частина друга статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 №2189-VIII, що набрав чинності 01.05.2019).
- (18) Згідно із пунктом 30 Порядку:
- організатор конкурсу протягом не більш як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менш як п'ять років;
 - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.
- (19) Пунктом 31 Порядку визначено, що з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Кваліфікацій дії

- (20) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» будь-які дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, визначаються антиконкурентними діями.
- (21) Соколівською сільською радою фактично підтверджено не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Соколівської сільської об'єднаної територіальної громади.
- (22) Надане Соколівською сільською радою пояснення, що вивезенням твердих побутових відходів на території населених пунктів Соколівської сільської ради здійснює КП «Надія» (ідентифікаційний код 32294018) відповідно до рішення від 06.11.2018

№1810 «Про надання дозволу на вивезення твердих побутових відходів, сміття з населених пунктів Соколівської сільської ради», суперечить вимогам Порядку.

- (23) Вказане свідчить, що Соколівська сільська рада всупереч вимогам Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи» та Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», не запровадила в межах певної території принципи державної політики у сфері поводження з відходами, зокрема не вжила жодних заходів щодо оголошення та проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території об'єднаної територіальної громади та не визначила на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів громади.
- (24) Отже, така бездіяльність Соколівської сільської ради, з погляду передумов конкуренції, є недопущенням входження на ринок послуг з вивезення побутових відходів нових суб'єктів господарювання.

3. ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ

- (25) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (26) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (27) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (28) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців послуг вивезення побутових відходів.
- (29) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (30) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність

органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (31) Отже, бездіяльність Соколівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Соколівської сільської об'єднаної територіальної громади, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачено частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (32) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Соколівській сільській раді Кропивницького району Кіровоградської області (вул. Шевченка, буд. 23, с. Соколівське, Кропивницький р-н, Кіровоградська обл., 27641, ідентифікаційний код 04364905) такі обов'язкові до розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Вжити заходи щодо припинення бездіяльності Соколівської сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області, яка полягає у не проведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення твердих та рідких побутових відходів на території Соколівської сільської об'єднаної територіальної громади та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачено частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду Рекомендацій інформувати Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **десятиденний строк** з дня їх отримання та повідомити про вжиті заходи до **27.08.2019**, надавши при цьому завірені належним чином копії документів, підтверджуючих виконання Рекомендацій.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Відділення

Л.Гречана