



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ КІРОВОГРАДСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

01.10.2019

м. Кропивницький

№ 61/12-рк/к

ПП «Олікс»

вул. Холодноярська, 208,
м. Кропивницький, 25019

Про припинення дій,
що містять ознаки порушення
законодавства про захист
від недобросовісної конкуренції

Адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження та подання відділу досліджень і розслідувань від 01.10.2019 № 61-03/38П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Кіровоградським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуто заяву фізичної особи-підприємця Хмеленко Миколи Миколайовича (ідентифікаційний номер 2210610416, місце проживання: вул. Генерала Жадова, 7, кв. 118, м. Кіровоград) від 15.05.2019 б/н (вх. Відділення від 15.05.2019 № 61-01/8-АМ) щодо ознак порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції в діях приватного підприємства «Олікс» (ідентифікаційний код юридичної особи 24150709, вул. Холодноярська, 208, м. Кропивницький) при здійсненні регулярних пасажирських перевезень.

2. СТОРОНИ

- (2) *Сторонами є:*

- Заявник – фізична особа-підприємець Хмеленко Микола Миколайович

(ідентифікаційний номер 2210610416, місце проживання: вул. Генерала Жадова, 7, кв. 118, м. Кіровоград) (далі – ФОП Хмеленко М.М. або Заявник);

Як вбачається із відомостей щодо ФОП Хмеленко М.М., які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, видом його діяльності є пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (код КВЕД 49.31).

- приватне підприємство «Олікс» (ідентифікаційний код юридичної особи 24150709, вул. Холодноярська, 208, м. Кропивницький) (далі – ПП «Олікс»).

Як вбачається із відомостей щодо ПП «Олікс», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом його діяльності є пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (код КВЕД 49.31).

- (3) Тобто, ФОП Хмеленко М.М. та ПП «Олікс» є суб'єктами господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та конкурентами на ринку надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

3. ОБСТАВИНИ

Обставини встановлені за результатами розгляду заяви

- (4) За повідомленням Заявника, він являється перевізником на автобусному маршруті «Кропивницький – Оситняжка» 22 роки (з 1997 року). На даний час здійснює господарську діяльність на підставі ліцензії серії АД № 077278, виданої Головною державною інспекцією на автомобільному транспорті, вид господарської діяльності: надання послуг з перевезення пасажирів і небезпечних вантажів автомобільним транспортом; дозволений вид робіт: внутрішні перевезення пасажирів автобусами; дата прийняття та номер рішення про видачу ліцензії: 23.10.2012 № 261, строк дії ліцензії: 24.10.2012 - необмежений.
- (5) Заявник здійснює регулярні перевезення пасажирів на приміському автобусному маршруті «Кропивницький – Оситняжка» відповідно до договору № 17-96 від 03.02.2017 «Про перевезення пасажирів на приміському автобусному маршруті», укладеного з Кіровоградською районною державною адміністрацією (далі – Кіровоградська РДА). Термін дії договору з 03.02.2017 до 03.02.2022. При цьому, відповідно до пункту 1 зазначеного договору Кіровоградська РДА затвердила паспорт автобусного маршруту регулярних перевезень та розклад руху автобусів Заявника 29.11.2017, який погодженого начальником Управління патрульної поліції в м. Кропивницькому 07.12.2017.
- (6) Таким чином, Заявник здійснює регулярні пасажирські перевезення на автобусному маршруті загального користування «Кропивницький – Оситняжка» за умовами, визначеними паспортом маршруту.
- (7) У 2018 році Великосеверинівська сільська рада Кропивницького району Кіровоградської області (ідентифікаційний код юридичної особи 04365164, адреса: вул. Миру, 1, с. Велика Северинка, Кропивницький район, Кіровоградська обл.) (далі – Великосеверинівська сільська рада) провела конкурс з перевезення пасажирів на

міському автобусному маршруті загального користування «Оситняжка – Підгайці», що не виходить за межі Великосеверинівської сільської об'єднаної територіальної громади, переможцем якого визначено ПП «Олікс».

- (8) На вимогу Відділення Великосеверинівська сільська рада листом від 01.07.2019 № 02-23/470 повідомила, що за результатами розгляду конкурсу з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування «Оситняжка – Підгайці», що не виходить за межі Великосеверинівської сільської об'єднаної територіальної громади, переможцем визнано ПП «Олікс». При цьому, ПП «Олікс» відмовився від укладання договору.
- (9) Проте, між Великосеверинівською сільською радою та ПП «Олікс» було укладено договір від 09.01.2019 № 1 «Про організацію здійснення перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування та призначення тимчасового автомобільного перевізника» (далі – Договір № 1), термін дії якого з 09.01.2019 до 31.12.2019. Мета договору – задоволення попиту пасажирів на перевезення у межах Великосеверинівської сільської об'єднаної територіальної громади. Предметом договору є пасажирські перевезення автобусом (автобусами) у межах Великосеверинівської сільської об'єднаної територіальної громади, що здійснює перевізник за замовленням замовника шляхом здійснення перевезення пасажирів та їх багажу.
- (10) Слід зазначити, що відповідно до умов конкурсу було розроблено паспорт автобусного маршруту регулярних перевезень, який працює у звичайному режимі руху «Оситняжка – Підгайці» та розклад руху автобусів по зазначеному маршруту, які передбачали перевезення пасажирів в межах Великосеверинівської сільської об'єднаної територіальної громади.
- (11) Так, згідно із паспортом автобусного маршруту регулярних перевезень «Оситняжка – Підгайці», затвердженого Великосеверинівським сільським головою та погодженого начальником Управління патрульної поліції в Кіровоградській області 01.06.2018, який є додатком 5 до Договору № 1, кінцевими зупинками зазначеного автобусного маршруту є вул. Пушкінська (с. Оситняжка) та вул. Паркова (с. Підгайці).
- (12) При цьому, за повідомленням Заявника, ПП «Олікс» не дотримується паспорту вищевказаного маршруту та схеми руху, здійснюючи рейси до кінцевої зупинки міського транспорту м. Кропивницького, що призвело до суттєвого зменшення пасажиропотоку на автобусному маршруті «Оситняжка – Кропивницький», рейси на якому здійснюються Заявником.
- (13) За інформацією, наданою Кіровоградською РДА (лист від 24.06.2019 № 01-19/232/1), з ПП «Олікс» договори на перевезення пасажирів на приміському автобусному маршруті «Кропивницький – Оситняжка» не укладались.
- (14) Тобто, у ПП «Олікс» відсутні законні підстави на здійснення перевезень пасажирів на приміському автобусному маршруті «Кропивницький – Оситняжка».
- (15) На вимогу Відділення Управління Укртрансбезпеки у Кіровоградській області (далі – Теруправління) листом від 27.06.2019 № 2130/28/23-19 повідомило, що 24.04.2019 посадові особи Теруправління, з метою виявлення фактів порушення автотранспортного законодавства на території Кіровоградської області, провели

рейдову перевірку додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів.

- (16) Під час перевірки було виявлено, що ПП «Олікс», яке здійснює перевезення пасажирів за регулярним автобусним маршрутом «Оситняжка – Підгайці», не дотримувалося визначеної схеми маршруту та розкладу руху, а саме здійснювало висадку пасажирів у м. Кропивницькому на вул. Холодноярській, 203 в порушення статті 40 Закону України «Про автомобільний транспорт» та пункту 147 постанови Кабінету Міністрів України № 176 від 18.02.1997.
- (17) Зазначене було викладено Теруправлінням в акті про проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом від 24.04.2019 № 139213.
- (18) Такі дії ПП «Олікс» були визнані Теруправлінням порушенням законодавства про автомобільний транспорт, передбаченим статтею 40 Закону України «Про автомобільний транспорт». 31.05.2019 Теруправлінням було винесено припис від 31.05.2019 № 139343 щодо усунення порушення законодавства про автомобільний транспорт, який було направлено ПП «Олікс».
- (19) Разом з тим, аналізом паспортів автобусних маршрутів Заявника («Оситняжка – Кропивницький») та ПП «Олікс» («Оситняжка – Підгайці») встановлено, що маршрути Заявника та ПП «Олікс» співпадають на ділянці, яка проходить територією Великосєверинівської сільської об'єднаної територіальної громади: с. Оситняжка – с. Лозуватка – с. Кондаурове – с. Велика Северинка – с. Підгайці. При цьому, відповідно до паспортів автобусних маршрутів, Заявник має право їхати із с. Підгайці до автобусної станції № 2 у м. Кропивницькому, в той час, як у ПП «Олікс» кінцевою зупинкою є с. Підгайці.
- (20) Отже, ПП «Олікс» відповідно до паспорту автобусного маршруту «Оситняжка – Підгайці» не мало право здійснювати висадку пасажирів у м. Кропивницькому.
- (21) Таким чином, можна зробити висновок, що ПП «Олікс» недотримуючись визначеної схеми маршруту та розкладу руху здійснювало посадку пасажирів Заявника, що мали намір їхати до м. Кропивницький, та їх висадку у м. Кропивницький, не маючи для цього законних підстав, внаслідок чого зменшувався пасажиропотік в автобусах Заявника.
- (22) На вимогу Відділення товариство з обмеженою відповідальністю «К-Автотранс» (шосе Олександрійське, 1, м. Кропивницький) (далі – ТОВ «К-Автотранс») листом від 24.06.2019 № 61-02/874 надало інформацію щодо кількості реалізованих квитків касами Кропивницької АС-2 за період з 2018 року по червень 2019 року в розрізі місяців на маршруті Кропивницький – Оситняжка, рейси на якому здійснюються перевізником ФОП Хмеленко М.М.
- (23) Аналізом інформації, наданої ТОВ «К-Автотранс», встановлено, що пасажиропотік на автобусному маршруті «Кропивницький – Оситняжка», який обслуговується Заявником, у період січня – червня 2019 року у порівнянні з аналогічним періодом 2018 року знизився з 3468 пасажирів до 1699.
- (24) Таким чином, викладенні в заяві ФОП Хмеленко М.М. обставини щодо дій ПП «Олікс» знайшли своє підтвердження.

- (25) Внаслідок вчинення порушення правил перевезень пасажирів на автобусному маршруті, підтвердженого Теруправлінням актом про проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом від 24.04.2019 № 139213 та приписом від 31.05.2019 № 139343 щодо усунення порушення законодавства про автомобільний транспорт, ПП «Олікс» отримало неправомірні переваги у конкуренції, а саме:
- недотримання ПП «Олікс» визначеної схеми маршруту та розкладу руху, дало можливість ПП «Олікс» здійснювати перевезення пасажирів Заявника, в той час, як Заявник зобов'язаний був, згідно з укладеним договором, здійснювати перевезення пасажирів тільки на затвердженому маршруті і відповідно до затвердженого розкладу руху автобусів;
 - недотриманням ПП «Олікс» визначеної схеми маршруту та розкладу руху негативно вплинуло на кількість пасажирів в транспортних засобах Заявника та на його економічні показники роботи.

Законодавча аргументація

- (26) Порядок перевезення пасажирів автомобільним транспортом визначений Законом України «Про автомобільний транспорт» від 05.04.2001 року № 2344-III (із змінами) (далі – Закон) та Правилами надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 року за № 176 (із змінами) (далі – Правила).
- (27) Згідно зі статтею 1 Закону автомобільний перевізник - фізична або юридична особа, яка здійснює на комерційній основі чи за власний кошт перевезення пасажирів чи (та) вантажів транспортними засобами.
- (28) Регулярні пасажирські перевезення - перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування за умовами, визначеними паспортом маршруту, затвердженим в установленому порядку органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування або уповноваженими органами Договірних Сторін у разі міжнародних перевезень
- (29) Відповідно до статті 35 Закону, послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні.
- (30) Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.
- (31) Згідно із статтею 40 Закону та пункту 147 Правил водій автобуса зобов'язаний, зокрема, дотримуватися визначеного маршруту та розкладу руху автобуса.
- (32) Відповідно до «Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 за № 103, Укртрансбезпека є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури і який реалізує державну політику з питань безпеки на наземному

транспорті та у сфері безпеки на морському та річковому транспорті (крім сфери безпеки мореплавства суден флоту рибного господарства).

- (33) Відповідно до покладених на неї завдань, Укртрансбезпека здійснює державний контроль за додержанням суб'єктами господарювання, які провадять діяльність у сфері автомобільного транспорту загального користування, вимог законодавства про автомобільний транспорт, норм та стандартів, що регулюють організацію перевезення пасажирів і вантажів тощо.
- (34) Укртрансбезпека здійснює свої повноваження безпосередньо, через утворені в установленому порядку територіальні органи та Держспецтрансслужбу.
- (35) Органом, який здійснює державний контроль за дотриманням вимог законодавства про автомобільний транспорт на території Кіровоградської області є Управління Укртрансбезпеки у Кіровоградській області.

Кваліфікація дій

- (36) Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» досягнення неправомірних переваг у конкуренції є отримання таких відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, органу місцевого самоврядування, наділеного відповідною компетенцією.
- (37) Внаслідок вчинення порушення законодавства про автомобільний транспорт, підтверджених актом та приписом Теруправління, ПП «Олікс» отримало неправомірні переваги у конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом відносно Заявника, який зобов'язаний здійснювати перевезення пасажирів згідно з затвердженим розкладом руху та відповідно до умов договору.
- (38) За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється та створюються нерівні умови конкуренції між суб'єктами господарювання, внаслідок покращення умов господарювання для ПП «Олікс» та погіршення умов господарювання для інших суб'єктів господарювання через дотримання ними чинного законодавства України.

4. ВИСНОВКИ ВІДДІЛЕННЯ

- (39) Отже, здійснення ПП «Олікс» діяльності щодо перевезення пасажирів за регулярним автобусним маршрутом «Оситняжка – Підгайці» з недотриманням визначеної схеми маршруту та розкладу руху спотворило конкуренцію на ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом, негативно вплинуло на кількість пасажирів в транспортних засобах Заявника та на його економічні показники роботи.
- (40) Таким чином, порушуючи умови Договору № 1, ПП «Олікс» вчинило дії, які призвели до отримання неправомірних переваг у конкуренції порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснювали свою господарську діяльність з дотриманням умов договорів, укладених з організаторами перевезень.
- (41) Отже, дії ПП «Олікс», які полягають у здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом поза межами автобусного маршруту «Оситняжка – Підгайці» та отриманні неправомірних переваг у конкуренції відносно інших суб'єктів господарювання шляхом порушення чинного законодавства (що

підтверджено Управлінням Укртрансбезпеки у Кіровоградській області актом від 24.04.2019 № 139213 та приписом від 31.05.2019 № 139343), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

- (42) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Ураховуючи наведене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, адміністративна колегія Кіровоградського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає приватному підприємству «Олікс» (ідентифікаційний код юридичної особи 24150709, вул. Холодноярська, 208, м. Кропивницький) такі обов'язкові до розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Припинити дії, які полягають у здійсненні перевезення пасажирів автомобільним транспортом поза межами автобусного маршруту «Оситняжка – Підгайці», що є порушенням чинного законодавства (що підтверджено Управлінням Укртрансбезпеки у Кіровоградській області актом від 24.04.2019 № 139213 та приписом від 31.05.2019 № 139343) та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією, а також вжити заходів щодо усунення причини цього порушення та умов, що йому сприяють.
2. Не допускати в подальшому порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Кіровоградське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **десятиденний строк** з дня їх отримання з наданням підтверджуючих документів про їх виконання.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Відділення

Л.Гречана