



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

24.04.2023

Дніпро

№ 54/23-р/к

Справа № 54/47-22

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку із розглядом справи № 54/25-22, розпочатої за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, що могло призвести до ущемлення інтересів споживачів і яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив товариству з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» вимогу про надання інформації стосовно переліку суб'єктів господарювання з якими товариство з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» було укладено договори про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів на території сміттєзвалища в місті Олександрія Кіровоградської області, суми проведених товариством з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» нарахувань плати суб'єктам господарювання та належним чином завірені копії документів, відповідь на яку товариство з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» повинно було надати протягом 10 днів з моменту одержання вимоги.

У встановлений Головою Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України строк товариство з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» інформацію не надало, про подовження строку на надання інформації не клопотало. Прострочення у наданні інформації становить 220 днів.

За результатами розгляду справи № 54/47-22 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 34 000 гривень.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/47-22 про

порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк) та подання Відділу досліджень і розслідувань в Кіровоградській області від 09.03.2023 № 54-03/32п,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 15.12.2022 № 54/53-рп/к було розпочато розгляд справи № 54/47-22 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Відділенню на вимогу голови Відділення від 26.08.2022 № 54-02/1542 у встановлений ним строк.
- (2) Листом Відділення від 19.12.2022 № 54-02/2452 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення 15.12.2022 № 54/53-рп/к про початок розгляду справи направлено товариству з обмеженою відповідальністю «Еко'логія», яке отримано 20.01.2023, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 4910111655660.
- (3) Листом від 13.03.2023 № 54-02/483 товариству з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» було направлено копію Подання про попередні висновки у справі від 09.03.2023 № 54-03/32п, яка отримана 19.04.2023, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 4910111659665.
- (4) 18.04.2023 на офіційному веб-сайті Відділення (<https://southeastmtv.amcu.gov.ua/>) в розділі «Розгляд справ» розміщено інформація щодо попередніх висновків у справі № 54/47-22 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Еко'логія» та повідомлення про дату, час і місце розгляду справи № 54/47-22.
- (5) На Подання з попередніми висновками товариство з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» не надало своїх клопотань, зауважень, пояснень.
- (6) 18.04.2023 на адресу товариства з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» направлено лист від 18.04.2023 № 54-02/808, яким повідомлено про дату, час і місце розгляду справи № 54/47-22.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (7) Відповідачем у справі № 54/47-22 є товариство з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], адреса: [інформація, доступ до якої обмежено] (далі – ТОВ «Еко'логія» або Відповідач).
- (8) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Відповідача [інформація, доступ до якої обмежено].
- (9) Тобто, Відповідач є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України

«Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (10) Відділенням проводиться розгляд Справи № 54/25-22, розпочатої за ознаками вчинення ТОВ «Еко'логія» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг із захоронення твердих побутових відходів, що могло призвести до ущемлення інтересів споживачів і яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (11) Керуючись статтями 3, 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділенням у зв'язку з розглядом справи № 54/25-22 на юридичну адресу Відповідача направлено вимогу голови Відділення про надання інформації від 26.08.2022 № 54-02/1542 (далі – Вимога), в якій вимагалось надати Відділенню визначену у вимозі інформацію стосовно переліку суб'єктів господарювання з якими ТОВ «Еко'логія» було укладено договори про надання послуг із захоронення твердих побутових відходів на території сміттєзвалища в місті Олександрія Кіровоградської області, суми проведених ТОВ «Еко'логія» нарахувань плати суб'єктам господарювання та належним чином завірені копії документів.
- (12) Строк надання інформації, визначений у Вимозі, становив 10 (десять) календарних днів з дня отримання Вимоги.
- (13) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги органу Антимонопольного комітету України (далі – Комітет), голови територіального відділення є обов'язковими для виконання у визначені ними строки та, що згідно із пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (14) Таким чином, ТОВ «Еко'логія» було поінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (15) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення № 4910111576549 Вимогу було отримано представником ТОВ «Еко'логія» 06.09.2022.
- (16) За інформацією Кіровоградської дирекції акціонерного товариства «Укрпошта» (далі – КД АТ «Укрпошта») (лист від 02.11.2022 № 015001-1264-22), Вимога була вручена під розпис особі, уповноваженій на одержання пошти ТОВ «Еко'логія» – [інформація, доступ до якої обмежено] (керівник ТОВ «Еко'логія» станом на 06.09.2022, що підтверджується витягом з ЄДР від 07.03.2023 за кодом [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (17) Надана КД АТ «Укрпошта» інформація підтверджена копіями Книги для запису рекомендованих поштових відправлень і повідомлень ф. 8 та довіреності ТОВ «Еко'логія» від 03.01.2022 № 0301/2022 на представлення інтересів ТОВ «Еко'логія» перед усіма відділеннями АТ «Укрпошта» та здійснення всіх необхідних дій в інтересах товариства, що пов'язанні з отриманням/відправленням посилок, листів, будь-якої іншої поштової кореспонденції товариства, в тому числі цінної та замовної –

директором ТОВ «Еко'логія» [інформація, доступ до якої обмежено].

- (18) Останній день строку надання інформації на вимогу припадав на 16.09.2022.
- (19) У встановлений головою Відділення у Вимозі строк інформацію ТОВ «Еко'логія» не було надано Відділенню.
- (20) Звернень чи клопотань від ТОВ «Еко'логія» щодо подовження строку надання інформації на Вимогу, а також щодо надання роз'яснень стосовно поставлених у Вимозі питань до Відділення не надходило.
- (21) Таким чином, ТОВ «Еко'логія» не надало інформацію на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення для надання інформації.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (22) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (23) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (24) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (25) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом

України «Про банки і банківську діяльність».

- (26) Неподання ТОВ «Еко'логія» інформації Відділенню на Вимогу перешкоджало розгляду Справи № 54/25-22.
- (27) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (28) Враховуючи викладене, дії Відповідача щодо неподання інформації Відділенню на вимогу голови Відділення від 26.08.2022 № 54-02/1542 у встановлений ним строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ У СПРАВІ

- (29) Таким чином, доказами, зібраними у справі, дії Відповідача, які полягали у неподанні Відділенню інформації на вимогу голови Відділення від 26.08.2022 № 54-02/1542 у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення у встановлений ним строк.
- (30) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

6. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (31) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (32) Відділення листом від 13.03.2023 № 54-02/484 направило на адресу ТОВ «Еко'логія» вимогу про надання інформації про дохід (виручку) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Еко'логія» за 2022 рік, яка отримана ТОВ «Еко'логія» 19.04.2023, що підтверджується рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 4910111659665.
- (33) ТОВ «Еко'логія» відповіді на вимогу Відділення від 13.03.2023 № 54-02/484 не надало.
- (34) За повідомленням Головного управління ДПС у Кіровоградській області (лист від 14.04.2023 № 2012/5/11-28-04-03-04) ТОВ «Еко'логія» податкову звітність за 2022 рік не подавало.
- (35) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом четвертим частини

другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. У разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.

(36) При визначенні розміру штрафу враховано:

- порушення законодавства про захист економічної конкуренції створило перешкоди діяльності Відділення під час виконання ним завдань, передбачених законодавством.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Південно-східному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.08.2022 № 54-02/1542 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Еко'логія» штраф у розмірі 34 000 гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії

Наталія ІГНАТЕНКО