



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31.03.2025

м. Дніпро

№ 54/18-р/к

Справа № 54/121-24

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

Комунальне підприємство «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради у період з 2024 року по березень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Дніпро де розташовані діючі мережі, що перебувають в господарському віданні Підприємства, та не мало жодного конкурента на цьому ринку.

Комунальне підприємство «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради включило до Калькуляції плати за абонентське обслуговування необґрунтовані витрати, внаслідок чого застосовано впродовж січня – грудня 2024 року завищений розмір плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії, та призвело до ущемлення інтересів споживачів, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

За результатами розгляду справи № 54/121-24 такі дії комунального підприємства «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради визнано адміністративною колегією Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеним частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На комунальне підприємство «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради накладено штраф у розмірі 68 000 грн.

Комунальне підприємство «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради зобов'язано усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення відповідних перерахунків у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 54/121-24 про порушення комунальним підприємством «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та

частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі - Закон), та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 13.03.2025 №54-03/69п з попередніми висновками у справі № 54/121-24.

ВСТАНОВИЛА

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) з метою виконання завдань покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснювався державний контроль за дотриманням комунальним підприємством «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час надання послуги з постачання теплової енергії.
- (2) Під час здійснення вказаного контролю, Відділенням було направлено комунальному підприємству «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради вимоги про надання інформації від 30.01.2024 № 54-02/193, від 11.03.2024 № 54-02/466, від 09.08.2024 № 54-02/2004е, від 20.11.2024 № 54-02/3363е, від 10.01.2025 № 54-02/152е, від 19.02.2025 № 54-02/728е.
- (3) Листами від 06.03.2024 № 488 (вх. № 54-01/625 від 06.03.2024), від 31.05.2024 № 970 (вх. № 54-01/1577 від 03.06.2024), від 30.09.2024 № 1670 (вх. № 54-01/2714 від 01.10.2024), від 06.12.2024 № 2121 (вх. № 54-01/3426 від 06.12.2024), від 24.01.2025 № 233 (вх. № 54-01/234 від 24.01.2025), від 06.03.2025 № 681 (вх. № 54-01/782 від 07.03.2025) комунальне підприємство «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради надано відповіді Відділенню на вказані вимоги.
- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія Відділення) від 13.12.2024 № 54/128-рп/к розпочато розгляд справи № 54/121-24 за ознаками вчинення комунальним підприємством «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 Закону у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії.
- (5) Копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 13.12.2024 № 54/128-рп/к з листом Відділення від 17.12.2024 № 54-02/3634е на адресу комунального підприємства «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради, яке ним отримане 08.01.2025 відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600994496600.
- (6) Листом від 17.03.2025 № 54-02/1065е комунальному підприємству «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради направлено копію подання від 13.03.2025 № 54-03/69п з попередніми висновками у справі № 54/121-24, яке ним отримане 17.03.2025.
- (7) У відповідь на подання з попередніми висновками від 13.03.2025 № 54-03/69п у справі № 54/121-24 отримано лист комунального підприємства «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради від 28.03.2025 № 913.
- (8) Листом від 17.03.2025 № 54-02/1066е Відділення повідомило комунальне підприємство «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради про засідання адміністративної колегії Відділення (дату, час і місце розгляду справи).
- (9) 31 березня 2025 року Відділенням проведено розгляд справи без участі представників комунального підприємства «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради враховуючи їх повідомлення (лист від 28.03.2025 № 913) про відсутність на слуханні.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (10) Відповідачем у справі є комунальне підприємство «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено], далі – КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», Підприємство), яке є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банку, печатку зі своїм найменуванням та кодом в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. Майно Підприємства є комунальною власністю Дніпровської територіальної громади і закріплене за КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» на праві господарського відання.
- (11) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Підприємства є [інформація, доступ до якої обмежено].
- (12) КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» здійснює господарську діяльність на підставі безстрокових ліцензій на **виробництво теплової енергії** (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), **транспортування теплової енергії** магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами та **постачання теплової енергії**, виданих Підприємству згідно з постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.03.2017 № 444 «Про переоформлення ліцензій на виробництво теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, виданих КП «ТЕПЛОЕНЕРГО».
- (13) За інформацією з Реєстру суб'єктів природних монополій у сфері теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (<https://www.nerc.gov.ua/reystri-nkrekp/reystri-subyektiv-prirodnih-monopolij-nkrekp/reystri-subyektiv-prirodnih-monopolij-u-sferah-teplopostachannya-centralizovanogo-vodopostachannya-ta-centralizovanogo-vodovidvedennya>), КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» включено до переліку суб'єктів природної монополії.
- (14) Отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» як юридична особа, що здійснює господарську діяльність, є суб'єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА ТОВАРИСТВА НА РИНКУ

Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання проведено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04. 2002 за № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням положень пункту 2.2 Методики, яким встановлено, що етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, можуть змінюватися, залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

3.1 Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (15) Відповідно до пункту 3.1 Методики, об'єктами аналізу є:
 - суб'єкт господарювання, група суб'єктів господарювання;
 - конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається,

продається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання.

Суб'єкт господарювання

- (16) Суб'єктом господарювання, який є об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища, є КП «ТЕПЛОЕНЕРГО».

Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

- (17) Конкретним товаром, який продається Підприємством, є послуга з постачання теплової енергії.
- (18) Статтею 1 Закону України «Про теплопостачання» визначено:
постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.
- (19) Таким чином, об'єктом аналізу визначено:
- товар - послуга з постачання теплової енергії;
- суб'єкт господарювання - КП «ТЕПЛОЕНЕРГО».

3.2 Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1 Перелік товарів щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (20) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товар – будь-який предмет господарського обороту, в т. ч. продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема цінні папери).
- (21) Згідно з пунктом 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (22) У відповідності до пункту 4.2. Методики, визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема, споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації, цін:
- (23) Відповідно до пункту 4.3 Методики, не розглядаються як товар проміжні результати діяльності суб'єктів господарювання, що не реалізуються на ринку, а споживаються у технологічному процесі їх власного виробництва.

Умови споживання та умови реалізації послуги з постачання теплової енергії, ціна послуг.

- (24) Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавець комунальної послуги – суб'єкт господарювання, що надає комунальну послугу споживачу відповідно до умов договору.
- (25) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» визначено, що послуга з постачання теплової енергії є комунальною послугою.
- (26) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з постачання теплової енергії є теплопостачальна організація.
- (27) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, врегульовані Правилами

надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 830 «Про затвердження Правил надання послуги з постачання теплової енергії і типових договорів про надання послуги з постачання теплової енергії» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 р. № 1022) (далі – Постанова № 830). Також ці Правила визначають вимоги до якості послуги, одиниці вимірювання обсягу спожитої споживачем теплової енергії, порядок оплати.

- (28) Споживчі характеристики, умови споживання, умови реалізації (постачання) теплової енергії та ціна визначені у договорах, укладених Підприємством зі споживачами.
- (29) Абзацом дев'ятим частини п'ятої статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що плата виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання, складається з плати:
 - за *послугу*, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;
 - за *абонентське обслуговування*, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України.
- (30) Величина плати за послугу з постачання теплової енергії визначалась Підприємством протягом всього періоду з урахуванням обсягів реалізації послуги та тарифів на цю послугу, що встановлювалися постановами Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (для споживачів категорії «населення») та рішеннями виконавчого комітету Дніпровської міської ради (для бюджетних установ, інших споживачів та релігійних організацій).
- (31) Розмір плати за абонентське обслуговування Підприємством розраховується та встановлюється наказами самостійно, виходячи із планових витрат. Інформація про встановлення розміру плати за абонентське обслуговування розміщується на офіційному вебсайті Виконавця.
- (32) З огляду на наведені у типовому договорі з індивідуальним споживачем про надання послуги з постачання теплової енергії та типовому індивідуальному договорі про надання послуги з постачання теплової енергії, розміщених на офіційному вебсайті Підприємства, умови реалізації та ціни, умови споживання (специфічність розміщення, монтажу, технічного обслуговування), необхідною умовою отримання теплової енергії є приєднання внутрішньобудинкових систем опалення об'єктів споживачів до теплових мереж ліцензіата, тому постачання теплової енергії за споживчими характеристиками (функціональне призначення, фізичні характеристики, технічні та експлуатаційні характеристики) є товаром і не є подібним іншим товарам.
- (33) **Товаром** щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» є послуга з постачання теплової енергії.

3.2.2 Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (34) Відповідно до пункту 4.4 Методики перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) може складатися шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
- (35) Значущими обсягами продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп) визначаються обсяги, які, як правило, перевищують 5 відсотків відомих обсягів товарів (товарних груп), що мають ознаки

однакових (подібних, аналогічних), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.

- (36) Статтею 1 Закону України «Про теплопостачання», зокрема визначено:
- об'єкти у сфері теплопостачання - теплогенеруючі станції чи установки, теплові електростанції, теплоелектроцентралі, котельні, когенераційні установки, теплові мережі, які призначені для виробництва і транспортування теплової енергії, а також об'єкти та споруди, основне і допоміжне обладнання, що використовуються для забезпечення безпечної та надійної експлуатації теплових мереж;
 - система централізованого теплопостачання - сукупність джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для теплозабезпечення споживача, населеного пункту, яка включає системи децентралізованого та помірно-централізованого теплопостачання;
 - споживач теплової енергії - фізична або юридична особа, яка використовує теплову енергію на підставі договору;
 - суб'єкти відносин у сфері теплопостачання - фізичні та юридичні особи незалежно від організаційно-правових форм та форми власності, які здійснюють виробництво, транспортування, постачання теплової енергії, теплосервісні організації, споживачі, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування;
 - теплогенеруюча організація - суб'єкт господарської діяльності, який має у своїй власності або користуванні теплогенеруюче обладнання та виробляє теплову енергію;
 - теплотранспортуюча організація - суб'єкт господарської діяльності, який здійснює транспортування теплової енергії;
 - теплопостачальна організація - суб'єкт господарської діяльності з постачання споживачам теплової енергії.
- (37) Таким чином, постачальниками (продавцями) теплової енергії є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких спрямована на задоволення потреб споживача у забезпеченні тепловою енергією за допомогою сукупності джерел теплової енергії, магістральних та/або місцевих (розподільчих) теплових мереж, засобів розподілення теплової енергії, які об'єднані спільним режимом виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.
- (38) КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» у період з 2024 року по березень 2025 року є постачальником теплової енергії, оскільки здійснює зазначену господарську діяльність за допомогою системи централізованого теплопостачання – сукупності джерел теплової енергії, магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж, що об'єднані між собою та використовуються для теплозабезпечення споживачів.
- (39) Споживачами послуги з постачання теплової енергії є фізичні та юридичні особи в межах території м. Дніпро, системи теплоспоживання яких з'єднані з системою теплопостачання КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», та які отримують послугу з постачання теплової енергії відповідно до укладених з Підприємством договорів.
- (40) На офіційному веб-сайті КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» <https://teploenergo.dp.ua/> розміщено типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії та типовий договір з індивідуальним споживачем про надання послуги з постачання теплової енергії юридичним і фізичним особам.
- (41) **Основними споживачами** послуги з постачання теплової енергії є категорія «Населення» в межах території м. Дніпро, системи теплоспоживання яких з'єднані з системою теплопостачання КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», і які отримують послугу з постачання теплової енергії відповідно до укладених з Підприємством індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії та, окрім плати за послугу з постачання теплової енергії, сплачують плату за абонентське обслуговування.

3.3 Визначення товарних меж ринку

- (42) Відповідно до пункту 5.1 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (43) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:
 - a. подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - b. подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників, тощо;
 - c. наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - d. відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - e. взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (44) Послуга з постачання теплової енергії за показниками подібності призначення, споживчих властивостей, умов використання товару, наявності спільної групи споживачів товару (товарної групи) не має товарів-замінників тому, постачання теплової енергії не є взаємозамінним товаром з будь-яким іншим товаром.
- (45) Враховуючи, що послуга з постачання теплової енергії не є взаємозамінною з будь-яким іншим товаром, а необхідною умовою отримання послуги з постачання теплової енергії є приєднання систем теплоспоживання споживачів до системи тепlopостачання ліцензіата, а також укладення індивідуальних договорів про надання послуги з постачання теплової енергії, споживачі послуги з постачання теплової енергії за звичайних умов не можуть легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (46) Таким чином, **товарними межами ринку визначена – послуга з постачання теплової енергії.**

3.4 Визначення географічних меж ринку

- (47) Згідно з пунктом 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним. При цьому слід звернути увагу на те, що при остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.
- (48) Отримання послуги з постачання теплової енергії на певній території можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії на цій території.
- (49) Характерною особливістю взаємодії попиту і пропозиції постачання теплової енергії є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання зазначеного товару є з'єднання систем теплоспоживання споживачів з системою тепlopостачання КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», зокрема приєднання внутрішньобудинкових мереж опалення об'єктів споживачів до магістральних та місцевих (розподільчих) мереж централізованого опалення. За межами цих мереж надання послуг з постачання теплової енергії Підприємством є неможливим.
- (50) КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» здійснює виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, виробленої власними котельнями на території міста Дніпро.

- (51) Отже, територіальними (географічними) межами ринку послуги з постачання теплової енергії, на якому КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» здійснює господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, згідно з ліцензіями, є територія міста Дніпро, на якій розташовані теплові мережі, що перебувають у господарському віданні КП «ТЕПЛОЕНЕРГО».

3.5 Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (52) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (53) Ринок, на якому впродовж певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.
- (54) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (55) Відповідно до пункту 1.3 Методики:
- попит - певна кількість товару, яку споживачі готові або/та в змозі купити за певну ціну у межах певної території протягом певного періоду;
 - пропозиція - певна кількість товару, яку суб'єкт господарювання виробляє (або може виробити) і пропонує (або може пропонувати) для реалізації на ринку, чи реалізує (або може реалізувати) на ринку за запропонованою ціною у межах певної території протягом певного періоду.
- (44) Діяльність суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання обумовлена сезонним характером (реалізація теплової енергії для потреб опалення здійснюється протягом опалювального періоду).
- (45) Пунктом 2 Постанови № 830 визначено, що опалювальний період - період, протягом якого теплопостачальні організації постачають теплову енергію для потреб опалення.
- (46) В пункті 8 Постанови № 830 зазначено, що постачання теплової енергії для потреб опалення здійснюється в опалювальний період.
- (47) Проте нарахування плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії проводиться протягом календарного року.
- (48) Наказом КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» від 27.12.2023 № 763 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» на 2024 рік» (далі – Наказ від 27.12.2023 № 763) встановлено з 01.01.2024 плату за абонентське обслуговування на одного абонента (особовий рахунок) на місяць для комунальної послуги з постачання теплової енергії у розмірі для споживачів:
- з врахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – 36,34 грн. з ПДВ;
 - без врахування витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – 24,38 грн. з ПДВ.
- (49) Встановлений Наказом від 27.12.2023 № 763 розмір плати за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії (далі – Абонплата) застосовувався протягом січня - грудня 2024 року.
- (50) Наказом КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» від 31.12.2024 № 896 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» на 2025 рік» (далі – Наказ від 31.12.2024 № 896) встановлено з 01.01.2025 плату за абонентське обслуговування на одного абонента (особовий рахунок)

на місяць для комунальної послуги з постачання теплової енергії у розмірі для споживачів:

- з врахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – 38,26 грн. з ПДВ;

- без врахування витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – 27,42 грн. з ПДВ.

- (51) Встановлений Наказом від 31.12.2024 № 896 розмір плати за абонентське обслуговування на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії (далі – Абонплата) застосовувався упродовж січня - березня 2025 року.
- (52) Отже, у продовж січня - грудня 2024 року та січня – березня 2025 року сукупність товарно – грошових відносин між КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» та споживачами послуги з постачання теплової енергії не зазнала істотних змін.
- (53) Таким чином, **часовими межами ринку послуги з постачання теплової енергії визначено період: з 2024 року по березень 2025 року.**

3.6 Визначення потенційних конкурентів

- (54) Відповідно до пункту 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (55) Транспортування теплової енергії, згідно із статтею 5 Закону України «Про природні монополії», віднесено до сфери діяльності суб'єктів природної монополії.
- (56) Відповідно до частин третьої та четвертої статті 19 Закону України «Про тепlopостачання»:
 - споживач або суб'єкт теплоспоживання має право вибирати (змінювати) тепlopостачальну організацію, якщо це технічно можливо;
 - теплогенеруюча організація має право постачати вироблену теплову енергію безпосередньо споживачу згідно з договором купівлі-продажу. У разі якщо така організація не є теплотранспортуючою, то теплотранспортуюча організація не має права відмовити теплогенеруючій організації у транспортуванні теплової енергії, якщо це дозволяють технічні можливості системи.
- (57) Фізичні та юридичні особи, бюджетні установи, інші споживачі та релігійні організації (споживачі) можуть отримувати послуги з постачання теплової енергії тільки у суб'єкта природної монополії, а відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» - конкуренція на ринках природних монополій є неможливою.
- (58) В територіальних межах міста Дніпро, де розташовані діючі теплові мережі, які знаходяться в господарському віданні Підприємства, не встановлено інших суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з постачання теплової енергії або які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо для провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії, але з різних причин не реалізують ці можливості.
- (59) З огляду на зазначене, у споживачів КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» відсутня альтернатива в отриманні послуги з постачання теплової енергії від іншого суб'єкта господарювання.
- (60) Таким чином, враховуючи наявність організаційних та адміністративних бар'єрів вступу на досліджуваний ринок, реальних та потенційних конкурентів КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» не встановлено.

3.7 Визначення бар'єрів для вступу на ринок

- (61) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (62) Згідно з абзацом третім пункту 1.3 Методики бар'єри вступу на ринок - це обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (63) Ринок послуги з постачання теплової енергії характеризується наявністю організаційних та адміністративних бар'єрів, як то отримання ліцензій на здійснення господарської діяльності з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, а також, наявність у суб'єкта господарювання в оперативному управлінні (володінні, оренді) інфраструктури у вигляді цілісного майнового комплексу.
- (64) Окрім того, відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання», охоронна зона теплових мереж – землі вздовж теплових мереж для забезпечення нормальних умов їх експлуатації, запобігання ушкодженню, а також для зменшення їх негативного впливу на людей, суміжні землі, природні об'єкти та довкілля.
- (65) Для забезпечення безпеки населення, що мешкає в районі розташування об'єктів теплопостачання, встановлюються охоронні зони, розміри та порядок використання яких визначаються нормативно-правовими актами і проектами цих об'єктів, затвердженими у встановленому законодавством порядку (частина третя статті 27 Закону України «Про теплопостачання»).
- (66) Усі види господарської діяльності в охоронних зонах можуть провадитися тільки за погодженням з власником об'єкта теплопостачання або уповноваженим ним органом (частина четверта статті 27 Закону України «Про теплопостачання»).
- (67) Відповідно до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» створення та розвиток інженерно-транспортної інфраструктури, в тому числі нове будівництво або реконструкція існуючих інженерних, транспортних споруд і комунікацій може здійснюватися лише у відповідності до вимог містобудівної документації, в тому числі генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій і детальних планів території, затверджених відповідними сільськими, селищними, міськими радами чи районними державними адміністраціями, якими на стадії планування (проектування) населених пунктів розрахунковим способом, залежно від кількості населення, інтенсивності руху транспорту і пішоходів, складу елементів, які розміщуються в межах поперечного профілю (проїзні частини, технічні смуги для прокладання підземних комунікацій, тротуари, зелені насадження, охоронні зони тощо), з урахуванням санітарно-гігієнічних вимог та інших нормативних документів, визначається ширина вулиць і доріг, що ускладнює будівництво додаткових нових (паралельних) магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж до вже існуючих.
- (68) Отже, для вступу нових суб'єктів господарювання на ринок послуги з постачання теплової енергії в зазначених територіальних (географічних) межах також існують фактори економічного характеру, пов'язані з необхідністю придбання, одержання у користування теплогенеруючого обладнання, необхідність будівництва нових магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мереж та з'єднання новобудованої системи теплопостачання з системами теплоспоживання споживачів та адміністративні фактори, зокрема, отримання ліцензій на здійснення діяльності з виробництва (транспортування, постачання) теплової енергії.
- (69) У межах території, де розташовані діючі теплові мережі, що перебувають у

господарському віданні КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», нове будівництво є неможливим, оскільки існують й обмеження щодо користування земельними ділянками.

- (70) Зазначені обставини перешкоджають новим суб'єктам господарювання вийти на ринок та почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на ринку послуги з постачання теплової енергії.

3.8 Установлення монопольного (домінуючого) становища

- (71) В межах досліджуваного ринку не встановлено конкурентів КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», оскільки не встановлено інших суб'єктів господарювання, що у досліджуваних часових та територіальних (географічних) межах здійснювали діяльність з постачання теплової енергії або мали технічну можливість надавати послугу з постачання теплової енергії юридичним та фізичним особам.
- (72) Відтак, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» у межах території міста Дніпро, де розташовані діючі теплові мережі, які знаходяться в господарському віданні Підприємства, є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послугу з постачання теплової енергії.
- (73) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- (а) на цьому ринку у нього не має жодного конкурента;
 - (б) не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (74) Враховуючи викладене, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» у період з 2024 року по березень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Дніпро, де розташовані діючі теплові мережі, що перебувають в господарському віданні КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», як таке, що не мало жодного конкурента на ринку.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1 Нормативно-правове регулювання

- (75) Правові, економічні та організаційні засади функціонування ринку послуги з теплопостачання визначаються, зокрема: Законом України «Про теплопостачання»; Законом України «Про житлово-комунальні послуги»; Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»; Законом України «Про метрологію та метрологічну діяльність»; Правилами надання послуги з постачання теплової енергії, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830; Постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 808 «Про встановлення граничного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальних послуг, що надаються споживачам за індивідуальними договорами про надання комунальних послуг або за індивідуальними договорами з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг» (далі – Постанова № 808), Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про затвердження міжпівірочних інтервалів законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, за категоріями» від 13.10.2016 № 1747, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.11.2016 за № 1417/29547 (далі – Наказ № 1747) та іншими нормативно-правовими актами.
- (76) Пунктом 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуга з постачання теплової енергії відноситься до комунальних послуг.

- (77) Як зазначалося вище, абзацом дев'ятим частини п'ятою статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що плата виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальної послуги, що є публічним договором приєднання, складається з плати:
- за *послугу*, що розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів на відповідну комунальну послугу та обсягу спожитих комунальних послуг, визначеного відповідно до законодавства;
 - за *абонентське обслуговування*, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України.
- (78) Відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» **«плата за абонентське обслуговування - платіж, який споживач сплачує виконавцю комунальної послуги за індивідуальним договором про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір) або за індивідуальним договором з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг (далі - індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем) (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і з постачання та розподілу електричної енергії), що включає витрати виконавця, пов'язані з укладенням договору про надання комунальної послуги, здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), крім випадків, визначених цим Законом, а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем абонентів за індивідуальними договорами (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем теплопостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води)»**.
- (79) Підпунктом 2 пункту 2 Постанови № 808 визначено, що плата за абонентське обслуговування (з урахуванням податку на додану вартість), визначена **відповідно до планованих витрат виконавця** (витрат, пов'язаних з укладенням договору про надання комунальної послуги, із здійсненням розподілу обсягу спожитих послуг між споживачами, нарахуванням та стягненням плати за спожиті комунальні послуги, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води і теплової енергії (у разі їх наявності у будівлі споживача), а також за виконання інших функцій, пов'язаних з обслуговуванням виконавцем абонентів за індивідуальними договорами (крім обслуговування та поточного ремонту внутрішньобудинкових систем теплопостачання, водопостачання, водовідведення та постачання гарячої води), **не повинна перевищувати граничного розміру плати за абонентське обслуговування, визначеного відповідно до цієї постанови**.
- (80) Абзацом десятим пункту 1 Постанови № 808, визначено, що під абонентом слід розуміти споживача відповідної комунальної послуги (самостійні об'єкти нерухомого майна якого розташовані за однією поштовою адресою), з якими виконавець уклав індивідуальний договір про надання комунальних послуг або індивідуальний договір з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг.
- (81) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з постачання теплової енергії та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримати послугу з постачання теплової енергії, та визначають вимоги до якості послуги, одиниці вимірювання обсягу спожитої споживачем теплової енергії, порядок оплати, були врегульовані Постановою № 830.
- (82) Зазначеною Постановою № 830 затверджені типові договори про надання послуги з постачання теплової енергії, зокрема - типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії, типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії з обслуговуванням внутрішньобудинкових

систем.

- (83) Відповідно до вказаних типових індивідуальних договорів, зокрема пункту 30: споживач вносить однією сумою плату виконавцю, яка складається з:
- плати за послугу**, визначеної відповідно до Правил надання послуги з постачання теплової енергії, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 830, в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2021 року № 1022, та Методики розподілу, що розраховується виходячи з розміру затвердженого уповноваженим органом тарифу та обсягу її споживання;
- плати за абонентське обслуговування** в розмірі, визначеному виконавцем, але не вище граничного розміру, визначеного Кабінетом Міністрів України, інформація про яку розміщується на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та/або на веб-сайті виконавця про надання послуги з постачання теплової енергії).
- (84) Законом України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що витрати, пов'язані з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку води та теплової енергії, відшкодовуються, зокрема, шляхом сплати споживачами комунальних послуг виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування, яка не може перевищувати граничний розмір, визначений Кабінетом Міністрів України, - у разі укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем (абзац четвертий частини першої статті 17);
- (85) Абзацом третім частини першої статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» визначено, що витрати оператора зовнішніх інженерних мереж на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку (їх складових частин) відшкодовуються споживачами відповідної комунальної послуги, а також власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання у такій будівлі, шляхом сплати виконавцю комунальної послуги плати за абонентське обслуговування - за умови укладення індивідуальних договорів або індивідуальних договорів з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем про надання комунальних послуг та з урахуванням особливостей, визначених цим Законом і Законом України «Про житлово-комунальні послуги».
- (86) Відповідно до частини першої статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, підлягають періодичній повірці та повірці після ремонту.
- (87) Наказом № 1747 встановлено міжповірочний інтервал для теплолічильників, який складає 4 роки.
- (88) Постановою Кабінету Міністрів України від 15.12.2023 № 1315 «Про схвалення основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2024 -2026 роки» (далі – Постанова № 1315) затверджено індекси споживчих цін на 2024 рік, зокрема грудень до грудня попереднього року у розмірі 109,7%.
- (89) Постановою Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 780 «Про схвалення основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2025 -2027 роки» (далі – Постанова № 780) затверджено індекси споживчих цін на 2025 рік, зокрема грудень до грудня попереднього року у розмірі 109,5%.
- (90) Пунктом 10 Національного положення (стандарт) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31.12.1999 № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 19.01.2000 за № 27/4248 (далі – ПсБО 16 «Витрати») визначено, що собівартість реалізованих товарів визначається за Національним положенням (стандартом) бухгалтерського обліку 9 «Запаси».
- (91) Національним положенням (стандарт) бухгалтерського обліку 9 «Запаси», затвердженим наказом Міністерства фінансів України від 20.10.1999 № 246,

zareestrovanim v Ministerstvi yustitsii 02.11.1999 za № 751/4044 (dale – PsBO 9 «Zapasi»), peredbacheno, sho:

- pridbani (otrimani) abo virobleni zapasi zarahovuyutsya na balans pidpriemstva za **pervisnoyu vartistyu** (punkt 8 PSBO 9 «Zapasi»);
- pervisnoyu vartistyu zapasiv, sho pridbani za platu, e sobivartist' zapasiv, ya skladaetsya z takih faktychnykh vitrat: sumy, sho splachuyutsya zgidno z dogovorom postachal'nyku (prodavcu) za viрахуванням непрямих податків та знижок, nadaniх postachal'nykom (prodavcem) (punkt 9 PSBO 9 «Zapasi»).

4.2 Obstavyny spravy

- (92) Na ofitsiynomu vebсайті КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» <https://teploenergo.dp.ua/> розміщено типовий індивідуальний договір про надання послуги з постачання теплової енергії (dale – індивідуальний договір), який e публічним договором приєднання та набирає чинності через 30 dнів z momentu розміщення (01.10.2021) na ofitsiynomu сайті Підприємства <https://teploenergo.dp.ua/> i діє дотепер.
- (93) Умовами індивідуального договору, zокрема пунктом 30 передбачено, sho споживач вносить однією сумою плату виконавцю, ya skladaetsya z:
- плати за послугу, viznachenoї відповідно до Правил надання послуги z postachannya teplovoi energії, zatverdzhenykh postanovoyu Kabinetu Ministriv Ukrainy від 21 serpnia 2019 r. № 830 (Ofitsiyniy visnyk Ukrainy, 2019 r., № 71, st. 2507), - v redaktsії postanovy Kabinetu Ministriv Ukrainy від 8 veresnya 2021 r. № 1022, ta Metodyky rozpodіlu, sho rozrahovuyetsya vихodyachi z rozміру zatverdzhеного уповноваженим органом тарифу та обсягу її споживання;
 - плати за абонентське обслуговування v rozмірі, viznachеному виконавцем, ale ne vyshche granichного rozміру, viznachеного Kabinetom Ministriv Ukrainy, інформація про yaку rozміщується na ofitsiynomu vebсайті органу місцевого самоврядування та/abo na vebсайті виконавця.
- (94) Наказом від 27.12.2023 № 763 КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» z 01.01.2024 vстановлено плату за абонентське обслуговування na одного абонента (особовий рахунок) (dale – Абонплата) na місяць для комунальної послуги z postachannya teplovoi energії y rozмірі:
- z urахуванням vitrat na obsluhovuвання та zаміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – **36,34 грн.** z ПДВ (dale – *Споживачі із засобами обліку*);
 - bez urахування vitrat na obsluhovuвання та zаміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – **24,38 грн.** z ПДВ (dale – *Споживачі без засобів обліку*).
- (95) Наказом від 31.12.2024 № 896 Підприємством z 01.01.2025 vстановлено плату за абонентське обслуговування na одного абонента (особовий рахунок) na місяць для комунальної послуги z postachannya teplovoi energії y rozмірі для споживачів:
- z vrахуванням vitrat na obsluhovuвання та zаміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – **38,26 грн.** z ПДВ (dale – *Споживачі із засобами обліку*);
 - bez vrахування vitrat na obsluhovuвання та zаміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – **27,42 грн.** z ПДВ (dale – *Споживачі без засобів обліку*).
- (96) Платниками Абонплаты КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» e kateгорія споживачів «населення»

Плата за абонентське обслуговування y 2024 році

- (97) Листом Підприємства від 31.05.2024 № 970 до Відділення надано копію Розрахунку плати за абонентське обслуговування КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» (Додаток 1 до наказу від 27.12.2023 № 763).
- (98) Відповідно до vказаного Розрахунку плати за абонентське обслуговування кількість абонентів (особових рахунків), vrахованих під час viznachення rozміру плати за абонентське обслуговування для комунальної послуги z postachannya teplovoi energії na

2024 рік за індивідуальними договорами складає **243 264 одиниць**, з яких кількість абонентів із врахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – **83 907 одиниць**; без врахування витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії **159 357 одиниць**.

(99) Встановлений Наказом від 27.12.2023 № 763 розмір Абонплати: застосовувався КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» **упродовж січня – грудня 2024 року**.

(100) Складові витрат Розрахунку плати за абонентське обслуговування КП «ТКЕПЛОЕНЕРГО» наведено в Таблиці 1.

Таблиця 1

Стаття витрат	з 01.01.2024			
	без врахування витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії		з врахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії	
	Всього витрати, тис. грн.	Плата за абонентське обслуговування на одного абонента, грн./місяць	Всього витрати, тис. грн.	Плата за абонентське обслуговування з одного абонента, грн./місяць
Матеріальні витрати, у тому числі	305,36	0,11	305,36	0,11
електроенергія (власні потреби)	182,90	0,06	182,90	0,06
холодна вода та стоки (власні потреби)	11,26	0,000	11,26	0,000
інші матеріальні витрати, з них:	111,20	0,05	111,20	0,05
ПММ на генератори	24,51	0,01	24,51	0,01
матеріали та запасні частини	15,96	0,01	15,96	0,01
канцтовари	70,74	0,03	70,74	0,03
Витрати на оплату праці	13 272,92	4,55	13 272,92	4,55
Відрахування на соціальні заходи	2 920,04	1,00	2 920,04	1,00
Амортизація (крім приладів обліку т/е)	144,70	0,05	144,70	0,05
Послуги, всього:	15 972,18	5,47	15 972,18	5,47
послуги зв'язку, інтернет	79,05	0,03	79,05	0,03
вивіз та утилізація відходів	8,93	0,003	8,93	0,003
службові проїзди (проїзні)	181,01	0,06	181,01	0,06
послуги з охорони приміщення	910,82	0,31	910,82	0,31
обслуговування оргтехніки	29,64	0,01	29,64	0,01
програмне забезпечення	14 762,73	5,06	14 762,73	5,06
Інші прямі витрати	23 248,98	7,97	23 248,98	7,97
витрати на охорону праці	18,01	0,01	18,01	0,01
комісійний збір банків за обробку платежів	23 230,96	7,96	23 230,96	7,96
Всього прямі витрати	55 864,18	19,15	55 864,18	19,15
Загальновиробничі витрати	1 675,93	0,57	1 675,93	0,57
Адміністративні витрати	1 726,20	0,59	1 726,20	0,59
Кількість абонентів (особових рахунків)	243 264	-	243 264	-
Всього витрат без ПДВ	59 266,31	20,31	59 266,31	20,31
Додаткові витрати:	-	-	10 039,89	9,97
технічне обслуговування приладів обліку т/е	-	-	7 116,92	7,07

півірка приладів обліку т/е	-	-	2 369,64	2,35
амортизація приладів обліку т/е	-	-	536,73	0,53
матеріали: пломби, канати	-	-	16,60	0,02
Кількість абонентів (особових рахунків)	-	-	83 907	-
Всього витрат без ПДВ	59 266,31	20,31	69 306,20	30,28
ПДВ	-	4,06	-	6,06
Всього плата з ПДВ		24,38		36,34
<i>Довідкова інформація</i>				
<i>Кількість приладів обліку теплової енергії</i>				<i>1 735</i>
<i>Кількість абонентів (особових рахунків)</i>	<i>243 264</i>		<i>83 907</i>	
<i>Граничний рівень абонплати (розрахунковий) з 01.01.2024</i>		42,94		42,94

За інформацією КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» Розрахунок Абонплати проведено виходячи із середньозважених річних витрат 2023 року з урахуванням індексу інфляції, планових витрат на 2024 рік з урахуванням та без урахування індексу інфляції та за договором від 29.12.2022 № 03-НП/2023, укладеним з ТОВ «ЄРЦ КП» щодо надання послуг із ведення електронних реєстрів.

У ході розгляду Справи з'ясовано наступне.

4.2.1 Стаття витрат «Програмне забезпечення» (договір від 29.12.2022 № 03-НП/2023)

(101) Однією із складових прямих витрат, включених до Розрахунку Абонплати, є вартість програмного забезпечення в сумі 14 762 729 грн. без ПДВ., яка визначена Підприємством за ціною послуг відповідно до договору від 29.12.2022 № 03-НП/2023, укладеного КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» з ТОВ «ЄРЦ КП».

(102) Предметом даного договору є надання послуг із ведення електронних реєстрів абонентів – споживачів житлово-комунальних послуг, створення та ведення баз даних абонентів, збору та обробки інформації для нарахування плати за надані мешканцям м. Дніпра житлово-комунальні послуги, нарахування, здійснення обробки платежів від абонентів, обробки та обліку даних по кожному абоненту, надання інформаційно – консультативних послуг, формування та друку єдиного рахунку за житлово – комунальні послуги (далі – послуга програмного забезпечення) (пункт 1.1 договору).

Ціна за одиницю послуги зазначена у додатку (пункт 3.1 договору).

Відповідно до Додатку до договору від 29.12.2022 № 03-НП/2023 ціна за одиницю послуги складає **4,61 грн. з ПДВ**.

Договір набуває чинності з 01.01.2023 та діє протягом п'яти років (пункт 10.1 договору).

(103) КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» визначено вартість послуг програмного забезпечення в сумі 14 762 729 грн. виходячи із кількості абонентів (243 264 одиниць), тривалості надання послуги (12 місяців), ціни послуги (**4,61 грн. з ПДВ**) та індексу споживчих цін згідно з Постановою № 1315 (1,097), а саме:

243 264 абонента x 12 місяців x 4,61 грн з ПДВ x 1,097 = 14 762 729 грн.

(104) При цьому, згідно з підпунктом 14.1.178. пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI із змінами, податок на додану вартість є непрямим податком.

(105) Згідно з пунктом 10 ПСБО 16 «Витрати» собівартість реалізованих товарів визначається за Національним положенням (стандартом) бухгалтерського обліку 9 «Запаси».

(106) А відповідно до ПСБО 9 «Запаси»:

- придбані (отримані) або вироблені запаси зараховуються на баланс підприємства за **первісною вартістю** (пункт 8 ПСБО 9 «Запаси»).

- первісною вартістю запасів, що придбані за плату, є **собівартість запасів**, яка складається з таких фактичних витрат: суми, що сплачуються згідно з договором постачальнику (продавцю) **за вирахуванням непрямих податків** та знижок, наданих постачальником (продавцем).

- (107) Тобто, елементи витрат враховуються при визначенні вартості товарів, робіт чи послуг за фактичною собівартістю їх придбання за вирахуванням податку на додану вартість (непрямого податку).
- (108) Крім того, пунктом 3.15.3 Наказу КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» від 30.11.2023 № 700 «Про організацію ведення бухгалтерського обліку та облікової політики на 2024 рік комунального підприємства «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради» (далі – Облікова політика) також визначено, що: доходи, **витрати** та активи **визначаються Підприємством за вирахуванням суми податку на додану вартість**.
- (109) Проте, до Розрахунку Абонплати у складі прямих витрат включено вартість послуг програмного забезпечення разом з ПДВ (ціна послуги), що суперечить положенням абзацу другого пункту 9 ПсБО 9 «Запаси» з урахуванням положень пункту 10 ПсБО 16 «Витрати» та пункту 3.15.3 Облікової політики, оскільки до собівартості товарів, робіт чи послуг включаються витрати без податку на додану вартість.
- (110) Водночас, на загальну суму витрат, розраховану КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» при визначенні розміру Абонплати, також нараховано ПДВ за ставкою 20%.
- (111) Тобто, при визначенні Абонплати КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» двічі врахувало ПДВ у складі вартості послуги програмного забезпечення, тим самим завищивши прямі витрати на суму 2 465 792 грн.
- (112) Також, Підприємством під час визначення вартості програмного забезпечення застосовано індекс споживчих цін 1,097.

Проте, договір від 29.12.2022 № 03-НП/2023, згідно з яким до Розрахунку Абонплати включено вартість програмного забезпечення, укладено строком на 5 років.

При цьому ціна послуги програмного забезпечення ТОВ «СРЦ КП» за даним договором упродовж 2022 - 2024 років не змінювалась (лист від 24.01.2025 № 233).

- (113) Індекс споживчих цін - це показник, що характеризує зміни рівня цін на товари та послуги.

Слід зазначити, що листом від 31.05.2024 № 970, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» повідомило Відділення, що при здійсненні розрахунку плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії керувалось спеціальними обов'язковими нормативно – правовими актами, зокрема Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 01.06.2011 № 869 в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 03.04.2019 № 291 (далі – Порядок № 869).

При цьому пунктом 19 Порядку № 869 визначено, що витрати, об'єктивне нормування яких неможливе, плануються з урахуванням фактичних витрат за попередній рік, прогнозу індексу цін виробників промислової продукції та на підставі кошторисів.

Оскільки ціна послуг програмного забезпечення залишилась незмінною, у КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» відсутні підстави для застосування індексу споживчих цін під час визначення вартості програмного забезпечення у складі прямих витрати Розрахунку Абонплати на 2024 рік.

Тобто, застосування індексу споживчих цін призвело до завищення витрат на суму 1 087 332 грн.

Розрахунок завищення витрат:

243 264 абонента x 12 місяців x 3,84 грн. без ПДВ (4,61 грн з ПДВ) x 1,097 = 12 296 937

грн.

243 264 абонента x 12 місяців x 3,84 грн. без ПДВ (4,61 грн з ПДВ) = 11 209 605 грн.

14 762 729 грн. – 12 296 937 грн. = 2 465 792 грн.

12 296 937 грн – 11 209 605 грн. = 1 087 332 грн.

14 762 729 грн. – 11 209 605 грн = 3 553 124 грн. (2 465 792 грн. + 1 087 332 грн.)

- (114) Таким чином, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» завищено прямі витрати у Розрахунку Абонплати на 2024 рік за статтею **«Програмне забезпечення» на загальну суму 3 553 124 грн.** через включення податку на додану вартість до ціни послуг усупереч положенням пункту 9 ПсБО 9 «Запаси» (з урахуванням пункту 10 ПсБО 16 «Витрати»), пункту 3.15.3 Облікової політики та застосування індексу споживчих цін до незмінної ціни послуги за договором.

4.2.2 Стаття витрат «Послуги з охорони приміщення»

- (115) Ще однією із складових прямих витрат у Розрахунку Абонплати на 2024 рік є витрати, пов'язані із охороною приміщень які складають 910 822 грн. Їх вартість, за інформацією КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» (лист від 24.01.2025 № 233), визначена виходячи із вартості послуг охорони за договором від 01.08.2020 № 01-0820ТЕ (далі – договір від 01.08.2020 № 01-0820ТЕ), укладеним з ТОВ «АЛЬФА – ГРУП» на загальну суму 838 284 грн. без ПДВ, зокрема: ціни послуги (69 190,37 грн в місяць), тривалості надання послуги (12 місяців) та індексу споживчих цін згідно з Постановою № 1315 (1,097), а саме:
- 69 190,37 грн x 12 місяців = 830 284,44 грн. x 1,097 = 910 822 грн.**
- (116) У вказаному договорі не зазначено об'єкт охорони. Відповідно до акту надання послуг від 30.11.2023 № 140, який наданий до Відділення вказаним листом, послуги охорони надавалися Підприємству за адресою: м. Дніпро, вул. Королеви Єлизавети II, 15А.
- За даною адресою, як зазначено у листі, розташований центр обслуговування абонентів та відділ збуту комунальних послуг (населення).
- (117) При цьому, відповідно до Положення про службу реалізації та збору платежів, затвердженого директором Підприємства від 01.11.2023 центр обслуговування абонентів обслуговує не тільки населення за індивідуальними договорами, але й інші категорії споживачів послуги з постачання теплової енергії КП «ТЕПЛОЕНЕРГО».
- (118) Слід зазначити, що у тарифі на постачання теплової енергії, затвердженого рішенням виконавчого комітету України від 24.09.2024 № 6-24/9 «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та послуги з постачання теплової енергії КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», вартість послуг з охорони приміщень за договором від 01.08.2020 № 01-0820ТЕ врахована в сумі 166 057 грн.
- (119) Так, відповідно до Розрахунку витрат КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» на послуги з охорони об'єктів на 2024 рік, які враховані при розрахунку тарифів на теплову енергію на 2024 рік (надані до Відділення листом Дніпровської міської ради від 13.09.2024 № 7/15-2100 при погодженні проєкту рішення виконавчого комітету Дніпровської міської ради «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії КП «ТЕПЛОЕНЕРГО»), вартість послуг охорони приміщень за договором від 01.08.2020 № 01-0820ТЕ на суму 838 284 грн. розподілена Підприємством між видами діяльності, зокрема: постачання теплової енергії – 166 057 грн., абонентське обслуговування споживачів – 664 227 грн.
- (120) Водночас, у Розрахунок Абонплати на 2024 рік включено всю вартість послуг з охорони приміщення за договором від 01.08.2020 № 01-0820ТЕ у сумі 830 284 грн., з якої 166 057 грн. – це вартість послуг охорони врахована у тарифі на постачання теплової енергії та не стосується обслуговування абонентів за індивідуальними договорами, які є платниками Абонплати, що призвело до завищення прямих витрат на суму 182 164 грн.

Розрахунок завищення витрат:

830 284 x 1,097 – 664 227 грн. x 1,097 = 182 164 грн.

- (121) Таким чином, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» завищено прямі витрати у Розрахунку Абонплати на 2024 рік за статтею **«Послуги охорони приміщення» на загальну суму 182 164 грн.** через включення, всупереч вимогам пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово – комунальні послуги», витрат які не пов'язані з обслуговуванням споживачів за індивідуальними договорами та які враховані у тарифі на постачання теплової енергії.

4.2.3 Стаття витрат «Службові проїзди (проїзні)»

- (122) Складовою прямих витрат Розрахунку Абонплати на 2024 рік є витрати, пов'язані із службовими проїздами (проїзні), які складають 181 005 грн. та визначені Підприємством виходячи із загальної кількості проїзних квитків (300 одиниць), ціни проїзного квитка (550 грн. за одиницю) та індексу споживчих цін згідно з Постановою № 1315 (1,097), а саме:

300 од. x 550 грн. x 1,097 = 181 005 грн.

- (123) За інформацією КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» (лист від 30.09.2024 № 1670) до витрат на службові проїзди (проїзні) в Розрахунку Абонплати включено вартість проїзних квитків для проїзду працівників Абонентського відділу в тролейбусах та трамваях, яка в опалювальний сезон визначена у кількості 30 одиниць в місяць, у міжопалювальний сезон – у кількості 20 одиниць в місяць.
- (124) Даним листом Підприємством надано список працівників, які використовують проїзні білети в міському електротранспорті у зв'язку із роз'їзним характером роботи у кількості 30 одиниць, із яких: 19 - контролери, 5 - фахівці, 2 - фахівці II категорії, 1 - табельник, 1 - інженер I категорії, 1 - інженер II категорії, 1 - начальник відділу (юридичних осіб).
- (125) За інформацією Підприємства, надану листом від 24.01.2025 № 233, зокрема додатку *«Перелік професій та посад працівників КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» для віднесення витрат з оплати праці на рахунки бухгалтерського обліку з прив'язкою до видів діяльності»* до наказу від 09.12.2021 № 688 зі змінами, внесеними наказом від 30.12.2022 № 735, витрати на заробітну плату табельника та працівників відділу збуту теплової енергії (юридичні особи) акумулюються на бухгалтерському рахунку 231 «Постачання», тобто витрати даних працівників розподіляються на вид діяльності – постачання теплової енергії, а не на абонентське обслуговування споживачів.
- (126) Листом від 24.01.2025 № 233, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» надано перелік працівників Служби реалізації та збору платежів Підприємства, які використовували проїзні квитки під час виконання своїх службових обов'язків упродовж 2024 року у кількості 30 одиниць, з яких: 3 працівники відділу збуту теплової енергії (юридичні особи) і 1 табельник.
- (127) Тобто, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» до Розрахунку Абонплати на 2024 рік включило вартість проїзних квитків 4 працівників, службові обов'язки яких не пов'язані із обслуговуванням абонентів за індивідуальними договорами оскільки обслуговують юридичні особи та за розподілом віднесені до виду діяльності «постачання теплової енергії», що суперечить вимогам пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово комунальні послуги» і призвело до завищення прямих витрат в середньому на суму 28 960,80 грн.

(128) Розрахунок завищення витрат:

4 працівника x 550 грн. x 12 місяців x 1,097 грн. = 28 960,80 грн.

- (129) Таким чином, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» завищено прямі витрати у Розрахунку Абонплати на 2024 рік за статтею **«Службові проїзди (проїзні)» на загальну суму 28 960,80 грн.** через включення, всупереч вимогам пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово – комунальні послуги», витрат на проїзд працівників, які не пов'язані з обслуговуванням споживачів за індивідуальними договорами.

4.2.4 Статті витрат «Загальновиробничі витрати» та «Адміністративні витрати»

- (130) Оскільки прямі витрати у Розрахунку Абонплати на 2024 рік необґрунтовано завищено на загальну суму 3 764 248,80 грн., в тому числі :

на суму **3 553 124 грн.** за статтею «Програмне забезпечення»;

на суму **182 164 грн.** за статтею «Послуги охорони приміщення» ;

на суму **28 960,80 грн.** за статтею «Службові проїзди (проїзні)»

то, відповідно, Підприємством завищено і загальновиробничі та адміністративні витрати, включені до Розрахунку плати за абонентське обслуговування споживачів за індивідуальними договорами на 2024 рік, так як їх розмір безпосередньо залежить від розміру прямих витрат та собівартості Абонплати, визначеної Підприємством на 2024 рік.

Відповідно до листа КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» від 31.05.2024 № 970 загальновиробничі витрати, при визначенні розміру Абонплати на 2024 рік, враховані у розмірі 3 % (0,03) від прямих витрат (55 864 180 грн.), а адміністративні витрати у розмірі 3 % (0,03) від собівартості (57 540 110 грн.).

Тобто, загальновиробничі витрати завищені на суму **112 932 грн.**, адміністративні витрати завищені на суму **116 312 грн.**

Розрахунок завищення витрат:

загальновиробничих:

55 864 180 грн. – 3 553 124 грн. – 182 164 грн. – 28 960,80 грн. = 52 099 931,20 грн. x 0,03 = 1 562 997,9 грн.

1 675 930 грн. – 1 562 997,9 грн. = **112 932 грн.**

адміністративних:

57 540 110 грн. (55 864 180 грн. + 1 675 930 грн.) – 3 553 124 грн. – 182 164 грн. – 28 960,80 грн. – 112 932 грн. = 53 662 929,20 грн. x 0,03 = 1 609 888 грн.

- (131) 1 726 200 грн. – 1 609 888 грн. = **116 312 грн.**

4.2.5 Стаття витрат «Повірка приладів обліку»

- (132) Однією із складових додаткових витрат у Розрахунку пати за абонентське обслуговування є витрати пов'язані із повіркою приладів обліку. Їх вартість врахована в сумі 2 369 640 грн.

- (133) Проте, детальний розрахунок витрат на повірку приладів обліку визначена КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» в сумі 2 369 520 грн. виходячи із кількості приладів обліку (1 800 штук), вартості однієї повірки (4 800 грн.), індексу споживчих цін згідно з Постановою № 1315 (1,097) та міжповірочного інтервалу (4 роки), а саме:

(1 800 одиниць x 4 800 грн. / 4) x 1,097 = 2 369 520 грн.

- (134) Тобто, Підприємством визначено розмір витрат на повірку приладів обліку у сумі **2 369 520 грн.** а до Розрахунку Абонплати включено в сумі 2 369 640 грн.

- (135) При цьому, ціну послуги КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» враховано за договором від 10.05.2022 № 225/22-Т про закупівлю послуг з технічного огляду та випробувань (Послуги з повірки (калібрування) засобів вимірювальної техніки (випробувального обладнання), укладеного КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» з ТОВ «АСІНКТОН СТРОЙ». Згідно з Додатком 1 «Розрахунок вартості метрологічних послуг» до договору про закупівлю послуг від 10.05.2022 № 225/22-Т ціна повірки лічильника тепла типу МП-32, Січ, МВТ та інших складає 4 800 грн. без ПДВ.

- (136) Водночас, за інформацією КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» (лист від 31.05.2024 № 970), Підприємство у 2023 році придбавало такі ж послуги за договором від 27.03.2023

№ 051/23-Т про закупівлю послуг з технічного огляду та випробувань (Послуги з перевірки (калібрування) засобів виміральної техніки (випробувального обладнання), укладеного з ТОВ «АСІНКТОН СТРОЙ». Згідно з Додатком 1 «Розрахунок вартості метрологічних послуг» до договору про закупівлю послуг від 27.03.2023 № 051/23-Т ціна перевірки лічильника тепла типу МП-32, Січ, МВТ та інших складала 3 800 грн. без ПДВ.

- (137) Крім того, індекс споживчих цін 109,7% на 2024 рік, відповідно до Постанови № 1315, визначається, як грудень до грудня попереднього року. Тобто витрати грудня 2023 року індексуються на коефіцієнт 1,097.
- (138) Слід зазначити, що при визначенні інших складових витрат розрахунку плати за абонентське обслуговування «КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» застосовувало індекс споживчих цін 1,097 до фактичних витрат 2023 року.
- (139) Отже, враховуючи викладене, витрати, пов'язані із перевіркою приладів обліку у розрахунку плати за абонентське обслуговування необхідно було визначати за ціною 3 800 грн. без ПДВ замість 4 800 грн. без ПДВ.
- (140) Крім того, у Додатку 1 «Розрахунок плати за абонентське обслуговування КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» до Наказу від 27.12.2023 № 763 наведена довідкова інформація про кількість приладів обліку теплової енергії, яка складає 1 735 одиниць.
- (141) Відповідно до інформації КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» (лист від 30.09.2024 № 1670), зокрема, службової записки заступника директора зі збуту від 18.12.2023, наданої для розрахунку плати за абонентське обслуговування, службою реалізації та збору платежів Підприємства обслуговуються 243 264 особових рахунки, з них на приладах обліку, які на балансі підприємства – 83 907 особових рахунки, кількість приладів обліку на балансі підприємства – 1 735 одиниць.
- (142) Розрахунок плати за абонентське обслуговування КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» виконано для 243 264 абонентів, в т.ч. з урахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку для 83 907 абонентів.
- (143) У листі від 30.09.2024 № 1670 КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» повідомило Відділення, що станом на момент розрахунку абонентської плати на 2024 рік на балансі Підприємства знаходилося 1 800 приладів обліку теплової енергії, з них 1 735 таких, що перебувають в експлуатації.
- (144) Крім того, за інформацією КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» (лист від 06.12.2024 № 2121) 65 одиниць приладів обліку із вказаних 1 800 одиниць, підлягали списанню з балансу Підприємства, відповідні рішення про їх списання були прийняті після встановлення Абонплати на 2024 рік. Тобто 65 приладів обліку були непридатними до використання.
- (145) Проте, витрати на перевірку приладів обліку розраховано для 1 800 приладів обліку незважаючи на інформацію щодо фактичної наявності їх у кількості 1 735 одиниць (службова записка від 18.12.2023) та 65 одиниць непридатних для подальшого використання.
- (146) Отже, при визначенні Абонплати КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» безпідставно враховано ціну послуги перевірки приладів обліку у розмірі 4 800 грн. без ПДВ та кількість вузлів обліку 1 800 одиниць, тим самим завищивши витрати на перевірку приладів обліку на загальну суму 561 390 грн.

Розрахунок завищення витрат:

(1 735 одиниць x 3 800 грн. / 4) x 1,097 = 1 808 130 грн.

2 369 640 грн – 1 808 130 грн = 561 510 грн.

- (147) Таким чином, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» завищено додаткові витрати у Розрахунку Абонплати на 2024 рік за статтею ***«Перевірка приладів обліку» на суму 561 510 грн.*** через застосування завищеної ціни послуги перевірки приладів обліку та врахування у Розрахунку завищеної кількості приладів обліку у зрівняння з фактичною ціною на

вказані послуги та фактичною кількістю приладів обліку на Підприємстві у 2023 році.

4.2.6 Стаття витрат «Амортизація (приладів обліку теплової енергії)»

- (148) Ще однією із складових додаткових витрат у розрахунку плати за абонентське обслуговування є амортизація (приладів обліку теплової енергії), яка врахована у сумі 536 734 грн.
- (149) У листі від 30.09.2024 № 1670 КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» повідомило Відділення, що у Розрахунку плати на абонентське обслуговування на 2024 рік враховані фактичні витрати на амортизаційні відрахування (вузлів обліку теплової енергії) за 2023 рік (по податковому обліку) та надало відомість амортизації основних засобів за 2023 рік на суму 536 734 грн. (далі – *Відомість*).
- (150) У цьому ж листі (як зазначалося вище) КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» повідомило, що на момент Розрахунку абонентської плати на 2024 рік на балансі Підприємства знаходилося 1 800 приладів обліку теплової енергії, з них 1 735 таких, що перебували в експлуатації.
- (151) Листом від 31.05.2024 № 970 Підприємством надано «Інформацію щодо всіх приладів обліку теплової енергії, перевірка та технічне обслуговування яких увійшло до Розрахунку плати за абонентське обслуговування» в якій наведено детальний перелік 1 800 приладів обліку теплової енергії, адресу встановлення, вид вузла обліку, дату останньої періодичної перевірки, дату попереднього та наступного технічного обслуговування, які обслуговують абонентів за індивідуальними договорами (далі – *Перелік приладів обліку*).
- (152) Шляхом звіряння приладів обліку, на які відповідно до *Відомості* нараховано амортизаційні відрахування, з приладами обліку, які обслуговують абонентів з індивідуальними договорами, наведеними у *Переліку приладів обліку*, було встановлено, що Підприємством до Розрахунку плати за абонентське обслуговування на 2024 рік включено амортизаційні відрахування на суму 66 087,93 грн. по 191 приладах обліку теплової енергії, які не входять до *Переліку приладів обліку теплової енергії* (1 800 одиниць), які обслуговують абонентів з індивідуальними договорами.
- (153) Крім того, за інформацією КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» (лист від 31.05.2024 № 970) фактичні показники витрат за статтею «Амортизація (приладів обліку теплової енергії)», включеною до Розрахунку плати за абонентське обслуговування, у 2022 році складають 447,21 тис. грн., у 2023 році – 447,31 тис. грн.
- При цьому кількість приладів обліку за інформацією КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» (лист від 31.05.2024 № 970 та від 30.09.2024 № 1670) зменшилась із 2 141 одиниці станом на 21.01.2022 (за договором від 21.01.2022 № 016/22-Г, укладеним з ТОВ «АСІНКТОН СТРОЙ» на послуги з ремонту і технічного обслуговування вимірювальних, випробувальних і контрольних приладів (технічне обслуговування комерційних вузлів обліку теплової енергії) до 1941 одиниць станом на 01.01.2023 і до 1800 одиниць станом на момент визначення розміру Абонплати.
- (154) Тобто, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» всупереч пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово комунальні послуги» безпідставно включено до Розрахунку Абонплати на 2024 рік амортизаційні відрахування приладів обліку, не пов'язаних з обслуговуванням абонентів за індивідуальними договорами на суму **66 087,93 грн.**
- Інформація щодо нарахування амортизації на прилади обліку які не пов'язані з обслуговуванням абонентів за індивідуальними договорами наведена у **Додатку 1 до рішення.**
- (155) Отже, КП ТЕПЛОЕНЕРГО» завищено додаткові витрати у Розрахунку Абонплати на 2024 рік за статтею «Амортизація (приладів обліку теплової енергії) на суму **66 087,93 грн.** через включення амортизаційних відрахувань приладів обліку не пов'язаних з обслуговуванням абонентів за індивідуальними договорами.

(156) Таким чином, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» **необґрунтовано/зайво включено** до Розрахунку плати за абонентське обслуговування споживачів послуги з постачання теплової енергії на 2024 рік витрати на загальну суму **4 619 294,13 грн.**, а саме:

• **до прямих витрат на суму 3 764 248,80 грн., з яких**

- **3 553 124 грн.** за статтею **«Програмне забезпечення»** через включення податку на додану вартість до ціни послуг програмного забезпечення у супереч положенням пункту 9 ПсБО 9 «Запаси» (з урахуванням пункту 10 ПсБО 16 «Витрати»), пункту 3.15.3 Облікової політики, а також через застосування індексу споживчих цін до ціни послуги яка за умовами договору є незмінною упродовж дії договору;

- **182 164 грн.** за статтею **«Послуги охорони приміщення»** через включення, всупереч вимогам пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово – комунальні послуги», витрат які не пов'язані з обслуговуванням споживачів за індивідуальними договорами та які враховані у тарифі на постачання теплової енергії;

- **28 960,80 грн.** за статтею **«Службові проїзди (проїзні)»** через включення, всупереч вимогам пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово – комунальні послуги», витрат на проїзд працівників, які не пов'язані з обслуговуванням споживачів за індивідуальними договорами.

• **до загальновиробничих витрат на суму 112 932 грн.** внаслідок збільшення прямих витрат за рахунок включення необґрунтованих витрат за статтями «Програмне забезпечення», «Послуги охорони приміщення» «Службові проїзди (проїзні)»;

• **до адміністративних витрат на суму 116 312 грн.** внаслідок збільшення собівартості за рахунок включення необґрунтованих витрат за статтями: «Програмне забезпечення», «Послуги охорони приміщення» «Службові проїзди (проїзні)» і як наслідок збільшення загальновиробничих витрат;

• **до додаткових витрат на суму 627 597,93 грн, з яких:**

- **561 510 грн.** за статтею **«Повірка приладів обліку»** через застосування завищеної ціни послуги повірки приладів обліку та врахування у Розрахунку завищеної кількості приладів обліку у зрівняння з фактичною ціною на вказані послуги та фактичною кількістю приладів обліку на Підприємстві у 2023 році;

- **66 087,93 грн.** за статтею **«Амортизація (приладів обліку теплової енергії)»** через включення амортизаційних відрахувань приладів обліку не пов'язаних з обслуговуванням абонентів за індивідуальними договорами всупереч пункту 11 частини першої статті 1 Закону України «Про житлово комунальні послуги»

(157) Розрахунок завищення розміру Абонплати на 2024 рік наведено у Таблиці 2.

Таблиця 2

Показники	Розмір Абонплати, грн.					
	для Споживачів без засобів обліку т/е			для Споживачів із засобами обліку т/е		
	за наказом від 27.12.2023 № 763	згідно з документами Підприємства	різниця	за наказом від 27.12.2023 № 763	згідно з документами Підприємства	різниця
Послуги, всього:	15 972 180	12 207 931,2	3 764 248,8	15 972 180	12 207 931,2	3 764 248,8
службові проїзди (проїзні)	181 005	152 044,2	28 960,80	181 005	152 044,2	28 960,80
послуги з охорони приміщення	910 822	728 658	182 164	910 822	728 658	182 164
програмне забезпечення	14 762 729	11 209 605	3 553 124	14 762 729	11 209 605	3 553 124
Всього прямі витрати	55 864 180	52 099 931,2	3 764 248,8	55 864 180	52 099 931,2	3 764 248,8
Загальновиробничі витрати	1 675 930	1 562 998	112 932	1 675 930	1 562 998	112 932
Собівартість	57 540 110	53 662 929,2	3 877 180,8	57 540 110	53 662 929,2	3 877 180,8
Адміністративні витрати	1 726 200	1 609 888	116 312	1 726 200	1 609 888	116 312
Всього витрат без ПДВ	59 266 310	55 272 817,2	3 993 492,8	59 266 310	55 272 817,2	3 993 492,8

Кількість абонентів (особових рахунків)	243 264			243 264		
Всього витрат без ПДВ на 1 абонента (особовий рахунок), грн./місяць	20,31	18,94	1,37	20,31	18,94	1,37
Всього витрат з ПДВ на 1 абонента (особовий рахунок), грн./місяць	24,38	22,74	1,64	24,38	22,74	1,64
Додаткові витрати:	0	0	0	10 039 890	9 412 292,07	627 597,93
повірка приладів обліку	0	0	0	2 369 640	1 808 130	561 510
амортизація приладів обліку	0	0	0	536 730	470 642,07	66 087,93
Кількість абонентів (особових рахунків)				83 907		
Всього додаткових витрат без ПДВ на 1 абонента (особовий рахунок), грн./місяць	0	0	0	9,97	9,35	0,62
Всього витрат без ПДВ	59 266 310	55 272 817,2	3 993 492,8	69 306 200	64 685 109,27	4 621 090,73
Всього витрат без ПДВ на 1 абонента (особовий рахунок), грн./місяць	20,31	18,94	1,37	30,28	28,29	1,99
ПДВ	4,06	3,79	0,27	6,06	5,66	0,4
Всього плата з ПДВ на 1 абонента (особовий рахунок), грн./місяць	24,38	22,74	1,64	36,34	33,95	2,39

(158) А отже, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» Наказом від 27.12.2023 № 763 **встановило завищений розмір плати за абонентське обслуговування** у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії з **01.01.2024 і який діяв упродовж січня – грудня 2024 року на суму:**

- **1,64 грн.** з ПДВ для 159 357 абонентів без урахування витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;
- **2,39 грн.** з ПДВ для 83 907 абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії.

Плата за абонентське обслуговування у 2025 році

(159) Наказом від 31.12.2024 № 896 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» на 2025 рік» (далі – Наказ від 31.12.2024 № 896) дію наказу від 27.12.2023 № 763 визнано таким, що втратив чинність з 01.01.2025 та становлено плату за абонентське обслуговування на одного абонента (особовий рахунок) на місяць з 01.01.2025:

- 27,42 грн з ПДВ без урахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;
- 38,26 грн. з ПДВ з урахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії.

(160) Додатком № 1 до Наказу від 31.12.2024 № 896 є Розрахунок плати за абонентське обслуговування КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» (далі – Розрахунок Абонплати на 2025 рік).

(161) Відповідно до Розрахунку Абонплати на 2025 рік кількість абонентів (особових рахунків), врахованих під час визначення розміру плати за абонентське обслуговування для комунальної послуги з постачання теплової енергії на 2025 рік за індивідуальними договорами складає **259 499 одиниць**, з яких кількість абонентів із врахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – **88 412 одиниць**; без врахування витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії **171 087 одиниць**.

(162) Встановлений Наказом від 31.12.2024 № 896 розмір Абонплати: застосовувався КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» **упродовж січня – березня 2025 року**.

(163) Складові витрат Розрахунку плати за абонентське обслуговування КП «ТКЕПЛОЕНЕРГО» наведено в Таблиці 1.

Таблиця 1

Стаття витрат	з 01.01.2025			
	без врахування витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії		з врахуванням витрат на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії	
	Всього витрати, тис. грн.	Плата за абонентське обслуговування на одного абонента, грн./місяць	Всього витрати, тис. грн.	Плата за абонентське обслуговування з одного абонента, грн./місяць
Загальні витрати, пов'язані з обслуговуванням абонентів за індивідуальними договорами	67 076,34	21,54	67 076,34	21,54
Матеріальні витрати, у тому числі	309,12	0,10	309,12	0,10
електроенергія (власні потреби)	142,97	0,05	142,97	0,05
холодна вода та стоки (власні потреби)	20,87	0,01	20,87	0,01
теплова енергія (власні потреби)	30,34	0,01	30,34	0,01
ПММ на генератори	11,90	0,00	11,90	0,00
матеріали та запасні частини	10,19	0,00	10,19	0,00
канцтовари	65,94	0,02	65,94	0,02
інші матеріали (пломби, канати)	26,91	0,01	26,91	0,01
Витрати на оплату праці	20 788,27	6,68	20 788,27	6,68
Відрахування на соціальні заходи	4 573,42	1,47	4 573,42	1,47
Амортизація (окрім вузлів комерційного обліку теплової енергії)	28,83	0,01	28,83	0,01
Інші прямі витрати:	41 376,71	13,29	41 376,71	13,29
послуги зв'язку, інтернет	102,45	0,03	102,45	0,03
вивіз та утилізація відходів	7,81	0,00	7,81	0,00
службові проїзди (проїзні)	225,72	0,07	225,72	0,07
послуги з охорони приміщення	675,46	0,22	675,46	0,22
обслуговування оргтехніки	43,56	0,01	43,56	0,01
програмне забезпечення	13 616,70	4,37	13 616,70	4,37
витрати на охорону праці	10,95	0,00	10,95	0,00
комісійний збір банків за обробку платежів	26 694,39	8,57	26 694,39	8,57
інформаційно - консультаційні послуги	2,67	0,001	2,67	0,001
Витрати, пов'язані з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії, що знаходяться на балансі підприємства	0	0	9029,32	8,51
Матеріальні витрати, у тому числі			128,76	0,12
електроенергія (власні потреби)			72,49	0,07
холодна вода та стоки (власні потреби)			5,64	0,01
теплова енергія (власні потреби)			26,83	0,03
інші матеріали (пломби, канати)			23,80	0,02
Витрати на оплату праці			4 409,21	4,16
Відрахування на соціальні заходи			970,03	0,91

Амортизаційні відрахування (вузли комерційного обліку теплової енергії)			2 665,88	2,51
Інші прямі витрати:			855,43	0,81
перевірка приладів обліку теплової енергії			766,50	0,72
службові проїзди (проїзні)			63,36	0,06
вивіз та утилізація відходів			0,32	0,00
обслуговування оргтехніки			0,67	0,00
послуги зв'язку, інтернет			12,16	0,01
охорона праці			12,436	0,01
Всього прямі витрати	67 076,34	21,54	76 105,66	30,05
Загальновиробничі витрати	2 012,29	0,65	2 283,17	0,90
Собівартість	69 088,63	22,19	78 388,83	30,95
Адміністративні витрати	2 072,66	0,67	2 351,67	0,93
Повна собівартість	71 161,29	22,85	80 740,50	31,88
ПДВ	14 232,26	4,57	16 148,10	6,38
Всього (з ПДВ)	85 393,55	27,42	96 888,60	38,26
<i>Довідкова інформація</i>				
<i>Кількість приладів обліку теплової енергії</i>				1 752
<i>Кількість абонентів (особових рахунків)</i>	259 499		88 412	
<i>Граничний рівень абонплати (розрахунковий) з 01.01.2025</i>		42,94		42,94

(164) За інформацією КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» лист (від 06.03.2025 № 681) Розрахунок Абонплати на 2025 рік проведено виходячи із фактичних витрат 2024 року з урахуванням індексу інфляції, планових витрат на 2025 рік з урахуванням та без урахування індексу інфляції та додаткової угоди від 30.12.2024 без номеру до договору від 29.12.2022 № 03-НП/2023, укладеного з ТОВ «ЄРЦ КП» щодо надання послуг із ведення електронних реєстрів.

(165) Аналізуючи структуру витрат (калькуляцію) Абонплати на 2025 рік завищення витрат, у тому числі за статтями *«Програмне забезпечення»*, *«Послуги з охорони приміщення»*, *«Службові проїзди (проїзні)»*, *«Перевірка приладів обліку»*, *«Амортизація (приладів обліку теплової енергії)»* не встановлено.

(166) Отже, з огляду на викладене, Наказом від 27.12.2023 № 763, КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» **встановило завищений розмір плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії з 01.01.2024 і який діяв упродовж січня – грудня 2024 року на суму:**

- **1,64 грн.** з ПДВ для 159 357 абонентів без урахування витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;
- **2,39 грн.** з ПДВ для 83 907 абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії.

4.3 Антиконтрентні наслідки дій Відповідача

(167) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монополієм (домінуючим) становищем на ринку визнаються, зокрема дії суб'єкта господарювання, який займає монополієне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(168) Матеріалами Справи підтверджено, що КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» у період з 2024 року по березень 2025 року займає монополієне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Дніпро, де розташовані діючі мережі, що перебувають в господарському віданні КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» та не має жодного конкурента на ринку.

- (169) Встановлення КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» завищеного розміру плати за абонентське обслуговування, всупереч вимогам діючого законодавства у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії з 01.01.2024 на суму:
- **1,64 грн.** з ПДВ для 159 357 абонентів без урахування витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;
 - **2,39 грн.** з ПДВ для 83 907 абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії
- та застосуванні завищеного розміру Абонплати для вказаних споживачів упродовж січня - грудня 2024 року призвело до ущемлення інтересів споживачів.

4.4 Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умови існування значної конкуренції на ринку.

- (170) КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» (у межах розташування його діючих мереж) є єдиним виконавцем послуги з постачання теплової енергії для споживачів м. Дніпро, системи теплоспоживання яких з'єднані із системою теплопостачання КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», та які отримують цю послугу відповідно до укладених із Підприємством договорів.
- (171) Така поведінка була б неможлива за умови існування значної конкуренції на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території м. Дніпро, де розташовані мережі, що перебувають у господарському віданні КП «ТЕПЛОЕНЕРГО».
- (172) Адже, за умов конкуренції, встановлення завищеного розміру Абонплати було б неможливим, оскільки споживачі мали б змогу обрати інше підприємство - виконавця відповідних послуг, який при розрахунку Абонплати дотримувався б вимог законодавства України.

4.5 Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (173) Таким чином, дії КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», яке у період з 2024 року по березень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Дніпро, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні Підприємства,

які полягають у встановленні Наказом від 27.12.2023 № 763 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» на 2024 рік» та застосуванні упродовж січня – грудня 2024 року завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії на суму:

- **1,64 грн.** з ПДВ для абонентів без урахування витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;
- **2,39 грн.** з ПДВ для абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії, внаслідок включення до Розрахунку необґрунтованих витрат,

кваліфікуються, як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (174) Листом від 17.03.2025 № 54-02/1065е Відповідачу направлено копію подання від 13.03.2025 № 54-03/69п з попередніми висновками у справі № 54/121-24.
- (175) Листом від 28.03.2025 № 913 КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» надало пояснення (реагування) на подання від 13.03.2025 № 54-03/69п з попередніми висновками у справі № 54/121-24

згідно з яким додаткових доказів, пояснень та заперечень, що вплинули б на результати розгляду справи, Підприємством на надано.

- (176) КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» повідомило що приступило до здійснення комплексу заходів, спрямованих на припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення наслідків порушення шляхом підготовки до проведення відвідних перерахунків.
- (177) Ураховуючи наведене, Відповідачем не спростовано висновки Відділення щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції в досліджених діях Підприємства, які полягали у встановленні та застосуванні протягом січня – грудня 2024 року завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії через включення до Калькуляції необґрунтованих витрат.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (178) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, а інформацією Відповідача, наданою листом від 28.03.2025 № 913 не спростовано висновок Відділення про те, що:

Відповідач займаючи у період з 2024 року по березень 2025 року монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії в межах території міста Дніпро, де розташовані діючі мережі, що перебувають у господарському віданні КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», та не мало жодного конкурента на ринку своїми діями, що полягали у встановленні **Наказом від 27.12.2023 № 763 «Про встановлення плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» на 2024 рік»** та застосуванні упродовж січня – грудня 2024 року завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії на суму:

- 1,64 грн. з ПДВ для абонентів без урахування витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;
- 2,39 грн. з ПДВ для абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії, внаслідок включення до Розрахунку необґрунтованих витрат

є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (179) Статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- (180) Згідно з частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (181) Частиною восьмою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначено, що порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.

- (182) Розділом III Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року №22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за №123/41468 (далі – Порядок) передбачено, що визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:
- визначення базового розміру штрафу;
 - коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
 - визначення граничного розміру штрафу.
- (183) Відповідно до підпункту 1 пункту 4 розділу IV Порядку за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (184) Підпунктом 2 пункту 6 розділу IV Порядку, передбачено, що з метою забезпечення стримуючого ефекту базовий розмір штрафу, визначений відповідно до підпунктів 1 або 2 пункту 4 цього розділу, збільшується - за вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та частиною першою або пунктами 5-/8 частини другої статті 6, пунктом 2 статті 50 і частинами першою та другою статті 13 Закону, - на суму, що дорівнює добутку базового розміру штрафу й коефіцієнта $K_{се}$, який становить
- $$K_{се} = \text{ОС}_{\text{нбу}} / 100, \text{ де}$$
- $\text{ОС}_{\text{нбу}}$ – облікова ставка Національного банку України на день прийняття рішення у справі про порушення.
- Якщо облікова ставка Національного банку України на день, що передує дню прийняття рішення у справі про порушення, є більшою, ніж 25 відсотків, базовий розмір штрафу в усіх випадках збільшується на суму, розраховану відповідно до абзаців першого – третього цього підпункту.
- (185) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (187) Відповідно до пункту 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- 1) на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
 - 2) на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.

- (188) Згідно із Звітом про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2024 рік (форма № 2) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» у 2024 році складає 1 917 964 тис. грн.
- (189) Відповідно до інформації КП «ТЕПЛОЕНЕРГО», наданої листом від 06.03.2025 № 681, загальний обсяг доходу (отриманої плати за абонентське обслуговування для комунальної послуги з постачання теплової енергії), пов'язаного з порушенням за січень – грудень 2024 року складає **83 580 168,30 грн. з ПДВ**, у тому числі:
- по абонентах без урахування витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії – **47 591 010,56 грн з ПДВ**;
 - по абонентах з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії – **35 989 157,74 грн. з ПДВ**
- (190) Відповідно до частини шостої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення про накладення штрафів у розмірах понад чотири тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян приймаються виключно Антимонопольним комітетом України, адміністративною колегією Антимонопольного комітету України на їх засіданнях.
- (191) Під час розгляду Справи не встановлені обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, відповідно до переліку, визначеного розділом V Порядку визначення розміру штрафу.
- (192) При визначенні штрафу за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», враховано, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції, як для абонентів без урахування витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії так і абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії із засобами обліку теплової енергії, тривало упродовж січня – грудня 2024 року.

У 2025 році таких порушень, які мали місце у 2024 році, не встановлено.

З огляду на наведене, керуючись статтею 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено](#)) відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у період з 2024 року по березень 2025 року займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги з постачання теплової енергії

в межах території міста Дніпро, де розташовані діючі мережі, що перебувають у його господарському віданні, та не мало жодного конкурента на ринку.

2. Визнати дії комунального підприємства «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено]), які полягають у встановленні Наказом від 27.12.2023 № 763 *«Про встановлення плати за абонентське обслуговування з надання послуги з постачання теплової енергії КП «ТЕПЛОЕНЕРГО» на 2024 рік»* та застосуванні упродовж січня – грудня 2024 року завищеного розміру плати за абонентське обслуговування у розрахунку на одного абонента для комунальної послуги з постачання теплової енергії на суму:

- 1,64 грн. з ПДВ для абонентів без урахування витрат, пов'язаних на обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку теплової енергії;

- 2,39 грн. з ПДВ для абонентів з урахуванням витрат, пов'язаних з обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії,

внаслідок включення до Розрахунку необґрунтованих витрат,

порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги з постачання теплової енергії, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів

3. За порушення вказане в пункті 2 резолютивної частини, накласти на комунальне підприємство «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено]) штраф у розмірі 68 000 грн.

4. Зобов'язати комунальне підприємство «ТЕПЛОЕНЕРГО» Дніпровської міської ради ([інформація, доступ до якої обмежено]) усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 2 резолютивної частини рішення шляхом проведення відповідних перерахунків у двомісячний термін.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова адміністративної колегії:

Лариса ГРЕЧАНА

Члени адміністративної колегії:

Наталія ІГНАТЕНКО

Сергій ЧУХЛЄБОВ

Денис ТИМАРЄВ

ЗАВІЗОВАНО:

Виконавець:

Головний спеціаліст Першого
відділу досліджень і розслідувань

Ірина ПОРОХНЯ

Заступник голови - начальник
Першого відділу досліджень і
розслідувань

Сергій ЧУХЛЄБОВ

Секретар адміністративної колегії

Лариса БОБРОВА

Начальник Юридичного відділу

Вікторія ОНІЩЕНКО