



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12.08.2025

м. Дніпро

№ 54/95-р/к

Справа № 54/38-25

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *[інформація, доступ до якої обмежено]* та приватне підприємство «НІКОПОЛЬГАЗБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – *[інформація, доступ до якої обмежено]* подали тендерні пропозиції для участі у торгах, проведених комунальною корпорацією «Київавтодор» за ідентифікатором закупівлі в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» UA-2021-12-29-005235-b.

При цьому, товариство з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» та приватне підприємство «НІКОПОЛЬГАЗБУД» узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 54/38-25 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» та приватного підприємства «НІКОПОЛЬГАЗБУД» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів Торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штраф:

на товариство з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень;

на приватне підприємство «НІКОПОЛЬГАЗБУД» у розмірі 5 000,00 (п'ять тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 54/38-25 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» та приватним підприємством «НІКОПОЛЬГАЗБУД» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Третього відділу досліджень і розслідувань Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.07.2025 № 54-03/195-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно – східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.03.2025 №54/39-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи №54/38-25 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *[інформація, доступ до якої обмежено]* та приватним підприємством «НІКОПОЛЬГАЗБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи – *[інформація, доступ до якої обмежено]*) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю: «Реконструкція вул.Трускавецької у Дарницькому районі», проведених комунальною корпорацією «Київавтодор» за ідентифікатором закупівлі в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» UA-2021-12-29-005235-b (далі – Торги).
- (2) Листами від 26.03.2025 №54-02/1250е та від 26.03.2025 №54-02/1251е направлено копії Розпорядження за місцезнаходженням товариства з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» та приватного підприємства «НІКОПОЛЬГАЗБУД» відповідно.
- (3) Поштове відправлення із вкладеною копією Розпорядження (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером 0601128269251) направлене товариству з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» повернуто до Відділення з позначкою на конверті «за закінченням терміну зберігання».
- (4) Поштове відправлення із вкладеною копією Розпорядження (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером 0601128268441) направлене приватному підприємству «НІКОПОЛЬГАЗБУД» повернуто до Відділення з позначкою на конверті «за закінченням терміну зберігання».
- (5) У зв'язку з неможливістю вручення товариству з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» та приватному підприємству «НІКОПОЛЬГАЗБУД» копій Розпорядження, відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв та справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції інформацію про прийняте адміністративною колегією Відділення Розпорядження розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 16.04.2025 за посиланням <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/dovuvahy-tov-dsz-ta-pp-nikopolhazbud>.
- (6) Згідно з пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), **розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України.**
- (7) Листами від 11.07.2025 №54-02/2942е та від 11.07.2025 №54-02/2941е направлені копії Подання з попередніми висновками у справі №54/38-25 за місцезнаходженням товариства з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» та приватного підприємства «НІКОПОЛЬГАЗБУД» відповідно.
- (8) Поштове відправлення із вкладеною копією Подання з попередніми висновками у справі №54/38-25 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-

номером 0601169460187) направлене товариству з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» повернуто до Відділення з позначкою на конверті «за закінченням терміну зберігання».

- (9) Поштове відправлення із вкладеною копією Подання з попередніми висновками у справі №54/38-25 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером 0601169458581) направлене приватному підприємству «НІКОПОЛЬГАЗБУД» повернуто до Відділення з позначкою на конверті «за закінченням терміну зберігання».
- (10) Інформація про попередні висновки у справі № 54/38-25, із зазначенням дати, часу й місця розгляду справи розміщено на офіційному вебсайті Комітету (субсайті Відділення) 04.08.2025 <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-5438-25-pro-porushennia-tov-dsz-ta-pp-nikopolhazbud-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii>.
- (11) Письмових зауважень або заперечень на Подання з попередніми висновками у справі №54/38-25 товариством з обмеженою відповідальністю «ДСЗ» не надано.
- (12) Листом без дати та номера (вх. №54-01/2560 від 01.08.2025) ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» надано відповідь на Подання з попередніми висновками у справі №54/38-25.

2. Відповідачі

- (13) Відповідачами у справі №54/38-25 є такі суб'єкти господарювання:

а) товариство з обмеженою відповідальністю «ДСЗ», ідентифікаційний код юридичної особи – *[інформація, доступ до якої обмежено]* (далі – ТОВ «ДСЗ»).

Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) місцезнаходження ТОВ «ДСЗ»: *[інформація, доступ до якої обмежено]*. Основний вид діяльності: *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

б) приватне підприємство «НІКОПОЛЬГАЗБУД», ідентифікаційний код юридичної особи – *[інформація, доступ до якої обмежено]* (далі – ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»).

Відповідно до відомостей з ЄДР місцезнаходження ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»: *[інформація, доступ до якої обмежено]*. Основний вид діяльності: *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» далі разом – Відповідачі).

- (14) ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» внесені до ЄДР, здійснюють господарську діяльність, а отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктами господарювання.

3. Інформація про Торги UA-2021-12-29-005235-b.

- (15) Замовником у Торгах UA-2021-12-29-005235-b є комунальна корпорація «Київавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи – *[інформація, доступ до якої обмежено]*, далі - Замовник). Місцезнаходження Замовника: *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (16) Предмет закупівлі у Торгах: Реконструкція вул. Трускавецької у Дарницькому районі.
- (17) Код згідно з Єдиним закупівельним словником, що найбільше відповідає назві номенклатурної позиції предмета закупівлі: ДК 021:2015: 45230000-8 — Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь.
- (18) Місце виконання робіт: м. Київ, вул. Трускавецької у Дарницькому районі.
- (19) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 24 січня 2022 року о 21:00.

- (20) Початок аукціону: 25 січня 2022 року 12:32.
- (21) Відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів очікувана вартість складала – 73 952 766,75 грн. з ПДВ.
- (22) Розмір мінімального кроку пониження – 369 763,83 грн.
- (23) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах, тендерні пропозиції надали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 1

Найменування суб'єкта господарювання	Ідентифікаційний код юридичної особи	Дата та час подання тендерної пропозиції
ТОВ "КП"ШЛЯХБУД ІНВЕСТ"	<i>[інформація, доступ до якої обмежено]</i>	24 січня 2022 року 18:01
ТОВ "ДСЗ"	<i>[інформація, доступ до якої обмежено]</i>	24 січня 2022 року 20:37
ПП "НІКОПОЛЬГАЗБУД"	<i>[інформація, доступ до якої обмежено]</i>	24 січня 2022 року 20:45

- (24) Інформацію про результати аукціону в Торгах наведено в Таблиці 2.

Таблиця 2

Найменування учасника	Первинні тендерні пропозиції, грн	Раунд 1	Раунд 2	Раунд 3	Остаточні тендерні пропозиції, грн
ТОВ "КП"ШЛЯХБУД ІНВЕСТ"	72 199 000,00	72 199 000,00	71 829 236,00	71 829 236,00	71 829 236,00
ТОВ "ДСЗ"	72 302 990,36	72 302 990,36	72 302 990,36	71 933 000,00	71 933 000,00
ПП "НІКОПОЛЬГАЗБУД"	73 951 875,00	73 951 875,00	72 150 000,00	72 150 000,00	72 150 000,00

- (25) Відповідно до протоколу Уповноваженої особи розгляду тендерних пропозицій комунальної корпорації «Київавтодор» від 31.01.2022 №21/557-1 переможцем Торгів визначено ТОВ "КП"ШЛЯХБУД ІНВЕСТ" з ціновою пропозицією 71 829 236,00 грн.
- (26) Замовником Торгів комунальною корпорацією «Київавтодор» з переможцем ТОВ "КП"ШЛЯХБУД ІНВЕСТ" укладено Договір підряду №25-10 від 17.02.2022 на виконання робіт на об'єкті: Реконструкція вул. Трускавецької у Дарницькому районі, договірна ціна складає 71 829 236,00 грн., у тому числі ПДВ 20% - 11 971 539,33 грн.

4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (27) Аналіз матеріалів справи №54/38-25 свідчить про узгоджену поведінку Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах, що підтверджується наступним.

4.1 Використання Відповідачами однієї IP-адреси

4.1.1 Використання Відповідачами однієї IP-адреси 1

- (28) Відповідно до даних «Відомостей про Учасника для участі у відкритих Торгах», що завантажені ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» у складі тендерних пропозицій зазначена електронна адреса 1.
- (29) За даними наданими Провайдер 1 (лист від 20.02.2025 №99/01/01-08, вх. №54-01/159кі від 28.02.2025) вхід на електронну пошту 1, яка зазначена ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» *[інформація, доступ до якої обмежено]* здійснювався зокрема з IP-адреси 1.

- (30) Згідно з інформацією ДП «ПРОЗОРРО» (лист від 13.08.2024 №206/01/1384/04, вх. №54-01/2260 від 13.08.2024) вхід в аукціон ТОВ «ДСЗ» здійснено 25.01.2022 о 12:24:20 з IP-адреси 1.
- (31) Також за даними ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» (лист від 20.08.2024 №20/08/ZK-1859, вх.№54-01/2345 від 22.08.2024) вхід до кабінету для подання тендерної пропозиції для участі у Торгах ТОВ «ДСЗ» здійснено 24.01.2022 о 20:37:18 з IP-адреси 1.
- (32) За даними ГУ ДПС у Дніпропетровській області (лист від 11.09.2024 №42037/5/04-36-12-04-04, вх.№54-01/594кі від 12.09.2024) встановлено, що вхід до кабінету для подання податкової звітності після проведення Торгів *[інформація, доступ до якої обмежено]* ТОВ «ДСЗ» здійснювався з IP-адреси 1.
- (33) За даними Банківська установа 1 (лист від 30.09.2024 №16-8757/БТ, вх. від 07.10.2024 №54-01/645кі) встановлено, що після аукціону - у період укладання Договору підряду з Переможцем, ТОВ «ДСЗ» здійснювався вхід до кабінету в Системі дистанційного управління банківськими рахунками для проведення операцій по рахунках з IP-адреси 1.
- (34) *Отже, ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» вхід на електронну пошту 1, а ТОВ «ДСЗ» вхід в аукціон, вхід до кабінету для подання тендерної пропозиції та кабінети в Системі дистанційного управління банківськими рахунками для проведення операцій по рахунках та подання звітності здійснювався із однієї IP-адреси 1.*

4.1.2 Використання Відповідачами однієї IP-адреси 2

- (35) Відповідно до інформації Банківська установа 2 (лист від 24.09.2024 №20.1.0.0.0/7-240918/58565 вх. від 25.09.2024 №54-01/618кі) встановлено, що **ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»** (після аукціону - у період укладання Договору підряду з Переможцем) *[інформація, доступ до якої обмежено]* здійснено вхід до кабінету в Системі дистанційного управління банківськими рахунками для проведення операцій по рахунках з IP-адреси 2.
- (36) За даними Банківська установа 1 (лист від 30.09.2024 №16-8757/БТ, вх. від 07.10.2024 №54-01/645кі) та Банківська установа 3 (лист від 02.10.2024 №81-15-9/9555-БТ, вх. від 16.10.2024 №54-01/654кі) встановлено, що після аукціону - у період укладання Договору підряду з Переможцем, **ТОВ «ДСЗ»** здійснювався вхід до кабінету в Системі дистанційного управління банківськими рахунками для проведення операцій по рахунках з IP-адреси 2 (див. Таблицю 3).

Таблиця 3

Вхід ТОВ «ДСЗ» до кабінетів в Системі дистанційного управління банківськими рахунками для проведення операцій по рахунках			
Банківська установа 1		Банківська установа 3	
Дата	Час	Дата	Час
<i>[інформація, доступ до якої обмежено]</i>			

- (37) Враховуючи вищевикладене, вхід до кабінетів в Системі дистанційного управління банківськими рахунками для проведення операцій по рахунках в період після аукціону – у період укладання Договору підряду з Переможцем, ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» та ТОВ «ДСЗ» здійснювалося з однієї IP-адреси 2.

- (38) За даними ГУ ДПС у Дніпропетровській області (лист від 11.09.2024 №42037/5/04-36-12-04-04, вх.№54-01/594кі від 12.09.2024) ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» податкова звітність надавалася із наступних електронних адрес:

- ТОВ «ДСЗ» – електронна пошта 2

- ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» - електронна пошта 3

- (39) Відповідно до даних наданих Провайдер 1 листом від 27.01.2025 №42/01/01-08, вх. № 54-01/80кі від 04.02.2025, вхід на електронну пошту 2 після аукціону - у період укладання Договору підряду з Переможцем, здійснювався з IP-адреси 2 (див. Таблицю 4).

Таблиця 4

Електронна пошта 2	Дата	Час
	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

- (40) Слід зазначити, що за даними ГУ ДПС у Дніпропетровській області (лист від 11.09.2024 №42037/5/04-36-12-04-04, вх.№54-01/594кі від 12.09.2024) встановлено, що податкова звітність після проведення Торгів, а саме [інформація, доступ до якої обмежено] ТОВ «ДСЗ» надавалася із IP-адреси 2.
- (41) Таким чином, ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» вхід до кабінетів в Системі дистанційного управління банківськими рахунками для проведення операцій по рахунках, а ТОВ «ДСЗ» вхід на електронну пошту та для подання податкової звітності здійснювався з однієї IP-адреси 2.
- (42) Отже, вхід на електронну пошту, в аукціон, до кабінету для подання тендерної пропозиції, кабінети в Системі дистанційного управління банківськими рахунками для проведення операцій по рахунках та кабінет для подання податкової звітності здійснювався із одних IP-адрес, що свідчить про обізнаність Відповідачів про господарську діяльність один одного, про її узгодження, а також про те, що Відповідачі мали можливість доступу до інформації один одного й обміну інформацією між ними.

4.2 Спільна підготовка Відповідачів до Торгів

4.2.1 Спільні особливості в завантажених електронних файлах

- (43) На виконання вимог Замовника для участі у Торгах ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» завантажили свої тендерні пропозиції:

✓ ТОВ «ДСЗ» - 41 файл у форматі PDF, з яких 12 файлів створено 24.01.2022 в часових межах з 12:11:53 по 20:34:35 та 21 файл створено 23.01.2022 в часових межах з 14:02:09 по 15:40:51 (див.Таблицю 5).

Таблиця 5

Ім'я файлу	Створено	Виробник pdf	версія
Гарантія банку.7z	-	-	-
2.3 Витяг ПДВ.pdf	13.03.2018, 21:39:07	ABBYY FineReader 12	1,5
2.1.1 лист щодо підписання договору.pdf	21.01.2022, 13:33:59	ABBYY FineReader 12	1,5
2.1.5 лист - згода (2).pdf	21.01.2022, 13:58:20	ABBYY FineReader 12	1,5
2.2.3 Протокол згода значні правочини.pdf	21.01.2022, 14:04:40	ABBYY FineReader 12	1,5
2.2.2 лист щодо коду доступу, опис.pdf	21.01.2022, 14:06:10	ABBYY FineReader 12	1,5
10 довідка про графік роботи (1).pdf	21.01.2022, 15:17:27	ABBYY FineReader 12	1,5
11. копія ліцензії (1).pdf	21.01.2022, 16:23:19	ABBYY FineReader 12	1,5
2.1.2 Рішення, наказ повноваження посадової особи.pdf	23.01.2022, 14:02:09	ABBYY FineReader 12	1,5
2. Відомість про учасника.pdf	23.01.2022, 14:04:14	ABBYY FineReader 12	1,5
3.1 лист-згода з тех характеристик (2).pdf	23.01.2022, 14:31:37	ABBYY FineReader 12	1,5
3.2 лист - згода з тех характ. обсягами.pdf	23.01.2022, 15:06:34	ABBYY FineReader 12	1,5

7. лист гарантія, довідка пр санкції (1).pdf	23.01.2022, 15:09:44	ABBY FineReader 12	1,5
9. довідка про захист довкілля.pdf	23.01.2022, 15:10:31	ABBY FineReader 12	1,5
12. лист гарантія додаток 8 (3).pdf	23.01.2022, 15:11:49	ABBY FineReader 12	1,5
13. лист-гарантія додаток 8 (1).pdf	23.01.2022, 15:12:56	ABBY FineReader 12	1,5
13.1 проект договору про грош забезпеч.pdf	23.01.2022, 15:14:36	ABBY FineReader 12	1,5
14. лист-гарантія щодо формування ціни (1).pdf	23.01.2022, 15:15:58	ABBY FineReader 12	1,5
15. лист щодо формальних помилок.pdf	23.01.2022, 15:18:12	ABBY FineReader 12	1,5
16. лист щодо дії терміну пропозиції (1).pdf	23.01.2022, 15:19:29	ABBY FineReader 13	1,5
16. лист щодо дії терміну пропозиції (2).pdf	23.01.2022, 15:19:29	ABBY FineReader 12	1,5
17. лист щодо обстеження об'єкту.pdf	23.01.2022, 15:21:31	ABBY FineReader 12	1,5
18. лист щодо виконання договору.pdf	23.01.2022, 15:22:54	ABBY FineReader 12	1,5
19. лист щодо терміну підписання договору.pdf	23.01.2022, 15:25:01	ABBY FineReader 12	1,5
20. лист щодо істотних умов договору.pdf	23.01.2022, 15:26:41	ABBY FineReader 12	1,5
1. Заявка-пропозиція Додаток1 (5).pdf	23.01.2022, 15:28:24	ABBY FineReader 12	1,5
1. Заявка-пропозиція Додаток1 (6).pdf	23.01.2022, 15:28:24	ABBY FineReader 12	1,5
2.4.3 наявність лабораторії (1).pdf	23.01.2022, 15:34:23	ABBY FineReader 12	1,5
2.2.4 Реєстр веб ресурсів для доступу для публ. ін	23.01.2022, 15:40:51	ABBY FineReader 12	1,5
2.1.3 лист щодо підписання договору (1).pdf	24.01.2022, 12:11:53	ABBY FineReader 12	1,5
4. ст. 17, антикорупц. програма, наказ.pdf	24.01.2022, 13:25:11	ABBY FineReader 12	1,5
2.2.1 копія статуту з положенням про особу.FR12	24.01.2022, 16:38:56	ABBY FineReader 12	1,5
2.4.2 наявність бази (1).pdf	24.01.2022, 17:10:48	ABBY FineReader 12	1,5
2.4.4 наявність асфальтобетонного заводу (1).pdf	24.01.2022, 17:16:38	ABBY FineReader 12	1,5
5. лист - гарантія (3).pdf	24.01.2022, 10:23:29	ABBY FineReader 12	1,5
8. довідка про субпідрядника (2).pdf	24.01.2022, 17:33:02	ABBY FineReader 12	1,5
3. лист- гарантія згода з додатком 3 та 4.pdf	24.01.2022, 17:53:53	ABBY FineReader 12	1,5
6. проект договору, гарант. лист.pdf	24.01.2022, 18:03:54	ABBY FineReader 12	1,5
2.4.1 наявність техніки та обладнання (1).pdf	24.01.2022, 18:56:23	ABBY FineReader 12	1,5
2.4.5 наявність працівників (1).pdf	24.01.2022, 20:10:10	ABBY FineReader 12	1,5
2.4.6 довідка, аналогічні договора КБ-2.pdf	24.01.2022, 20:34:35	ABBY FineReader 12	1,5
2.1.4 паспорт, код [REDACTED].PDF	24.05.2021, 11:22:54	x	1,3

✓ ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» - 2 файли у форматі PDF, у яких містяться сканкопії 49 документів які створені 24.01.2022 о 20:08:27 та 20:34:02 (див.Таблицю 6).

Таблиця 6

нікополгазбуд (6).pdf., що містить 24 документа	24.01.2022, 20:08:27	ABBY FineReader 12	1,5
тендер.pdf., що містить 25 документів	24.01.2022, 20:34:02	ABBY FineReader 12	1,5

(44) З Таблиць 5 та 6 видно, що окремі електронні файли, які завантажені ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» у складі своїх тендерних пропозицій в електронну систему закупівель Prozorro для участі в Торгах створені в один день 24.01.2022 та у наближений час, а саме: ТОВ «ДСЗ» в часових межах з 12:11:53 по 20:34:35, а ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» о 20:08:27 та 20:34:02.

(45) Отже, файли у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах створені за допомогою одного програмного додатку ABBY FineReader 12, версія PDF:1,5, що свідчать про спільну підготовку ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» своїх тендерних пропозицій до участі в Торгах.

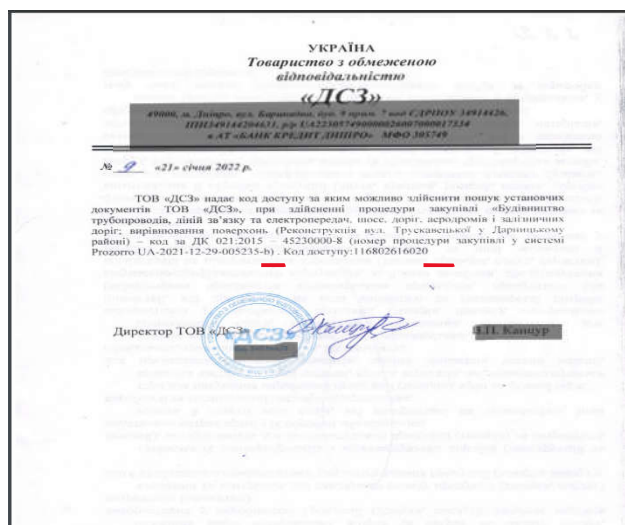
4.2.2 Спільні характерні особливості у складанні та схожість документів

(46) Проаналізувавши інформацію, яка міститься на сайті електронного порталу публічних закупівель «Prozorro» у відкритому доступі, встановлено, що згідно з вимогами частини 3.2. Зміст тендерної пропозиції учасника розділу 3 «Підготовка тендерних пропозицій» тендерної документації на закупівлю робіт тендерна пропозиція, яка подається учасником процедури закупівлі повинна складатися, зокрема з інформації про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі згідно Додатку 3 та Додатку 4 (див.Сканкопії 1- 2).

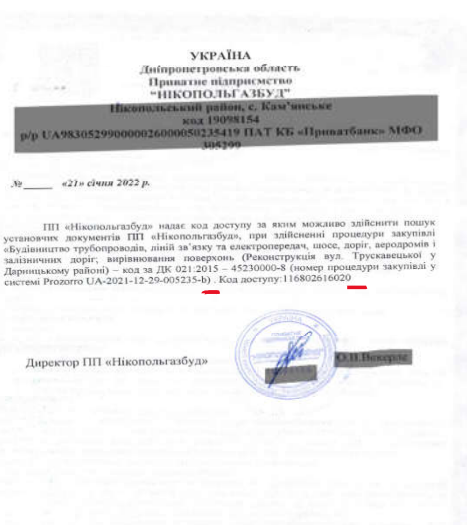
[illegible][illegible][illegible]

Сканкопія 4 Додаток 3 завантажений у складі тендерної пропозиції ТОВ «ЛСЗ»

- (50) Слід відзначити, що справжність змагання під час проведення конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Забезпечити таку таємність можливо лише за умови, що учасники торгів під час підготовки своїх конкурсних пропозицій діють самостійно, незалежно від інших учасників.
- (51) Відтак тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь не відомі іншим учасникам умови.
- (52) Також при складанні інформації в якій зазначено **код доступу за яким можливо здійснити пошук установчих документів юридичної особи** (Статуту та/або останніх змін до Статуту (нова редакція), ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» в кінці першого речення однаково застосовано пробіл перед розділовим знаком у вигляді крапки та в кінці тексту не застосовано розділовий знак у вигляді крапки (див. Сканкопії 5-6).



Сканкопія 5 Інформація щодо коду доступу завантаженою
ТОВ «ДСЗ»



Сканкопія 6 Інформація щодо коду доступу
завантаженою ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»

- (53) Отже, **спільні особливості в завантажених електронних файлах** свідчать про спільну підготовку ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» задля участі у Торгах.
- (54) На виконання вимог Замовника у складі документів тендерних пропозицій документації для участі у Торгах ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» завантажена інформація в якій зазначено код доступу за яким можливо здійснити пошук установчих документів юридичної особи (Статуту та/або останніх змін до Статуту (нова редакція).
- (55) Також за інформацією, яка міститься на сайті електронного порталу публічних закупівель «Prozorro» у відкритому доступі, встановлено, що для участі у Торгах Відповідачами завантажені листи, складені в **один день 21.01.2022** про відсутність обмежень щодо підписання документів тендерних пропозицій, ведення переговорів, визначення умов та підписання Договору за результатами здійснення процедури закупівлі.
- (56) Слід зазначити, що у вищевказаних листах ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» **зазначені одні і ті ж номери та дати протокольних рішень учасників про призначення керівника та наказів про їх призначення** (див.Сканкопії 7-8), а саме:
- Копія протоколу загальних зборів учасників №4 від 08.10.2021 р.;
 - Копія протоколу загальних зборів учасників №1/2022 від 10.01.2021 р.;
 - Наказ про призначення директора №11 від 11.10.2021 р.;
 - Статут.

Сканкопія 8 Лист про відсутність обмежень щодо підписання документів документів тендерних пропозицій, ведення переговорів, визначення умов та підписання Договору за результатами здійснення процедури закупівлі ПП «НІКОПОЛ҃ЬГАЗБУД»

(60) Отже, зазначення ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» в листі про відсутність обмежень щодо підписання документів тендерних пропозицій, ведення переговорів, визначення умов та підписання Договору за результатами здійснення процедури закупівлі *[інформація, доступ до якої обмежено]*, не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про спільну підготовку Відповідачів та обізнаність стосовно спільної участі в Торгах.

(62) Проведенням аналізом документів, які містяться у складі тендерної документації Відповідачів для участі у Торгах встановлено, що ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» завантажені «Відомості про Учасника для участі у відкритих торгах на закупівлю робіт: «Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь (Реконструкція вул.Трускавецької у Дарницькому районі) – код за ДК 021:2025-45230000-8 (номер процедури закупівлі у системі Prozorro UA-2021-12-29-005235-b)» (далі – Відомості) які **створені в однаковий спосіб у табличній формі** та окремі відомості не вимагалися Замовником (*форма власності, юридичний статус, організаційно-правова форма, основні види діяльності, місце реєстрації, уповноважений представник Учасника на підписання документів тендерної пропозиції, повноважений представник Учасника на підписання договору за результатами торгів*) (див.Сканкопії 12-13).

УКРАЇНА
Товариство з обмеженою відповідальністю
«ДСЗ»

№ 39 від 21.01.2022 р.

Відомості про Учасника
для участі у відкритих торгах на закупівлі робіт:
«Будівництво трубопроводів, ліній зв'язу та електромереж, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхню (Реконструкція вул. Трускавської у Дарницькому районі) – код за ДК 021:2015 – 45230000-8 (номер процедури закупівлі у системі Prozorro UA-2021-12-29-005235-6)

1.	Повне найменування Учасника	Товариство з обмеженою відповідальністю «ДСЗ»
2.	Скорочене найменування Учасника	ТОВ «ДСЗ»
3.	Ідентифікаційний номер Учасника	18009134
4.	Фізична особа	Фізична особа
5.	Відомості про місце, де знаходиться місцевий офіс Учасника	Київська область, м. Київ, вул. ...
6.	Телефон	...
7.	Форма власності	приватна
8.	Юридичний статус	Юридична особа
9.	Організаційно-правова форма	Товариство з обмеженою відповідальністю
10.	Організаційно-правові документи	...
11.	Місце реєстрації	...
12.	Місце виконання робіт	...
13.	Директор	...
14.	Директор	...

Директор ТОВ «ДСЗ»

Сканкопія 12 Відомості про Учасника для участі у відкритих торгах торгах ТОВ «ДСЗ»

УКРАЇНА
Дніпропетровська область
Приватне підприємство
«НІКОПОЛЬГАЗБУД»

№ 18009134
р/р UA93052990000026000050135419 ПАТ КБ «Приватбанк» МФО 305299

№ ... «21» січня 2022 р.

Відомості про Учасника
для участі у відкритих торгах на закупівлі робіт:
«Будівництво трубопроводів, ліній зв'язу та електромереж, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхню (Реконструкція вул. Трускавської у Дарницькому районі) – код за ДК 021:2015 – 45230000-8 (номер процедури закупівлі у системі Prozorro UA-2021-12-29-005235-6)

1.	Повне найменування Учасника	Приватне підприємство «Нікопольгазбуд»
2.	Скорочене найменування Учасника	ПП «Нікопольгазбуд»
3.	Ідентифікаційний номер Учасника	18009134
4.	Фізична особа	Фізична особа
5.	Відомості про місце, де знаходиться місцевий офіс Учасника	Дніпропетровська область, м. Дніпро, вул. ...
6.	Телефон	...
7.	Форма власності	приватна
8.	Юридичний статус	Юридична особа
9.	Організаційно-правова форма	Приватне підприємство
10.	Організаційно-правові документи	...
11.	Місце реєстрації	...
12.	Місце виконання робіт	...
13.	Директор	...
14.	Директор	...

Директор ПП «Нікопольгазбуд»

Сканкопія 13 Відомості про Учасника для участі у відкритих торгах ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»

- (63) Слід зауважити, що в графі 10 Відомостей, в якій містяться дані про основні види діяльності, [інформація, доступ до якої обмежено].
- (64) [інформація, доступ до якої обмежено].
- (65) Викладене свідчить, що документи, подані Відповідачами на Торги, створювалися спільно.

4.2.4 Зазначення в тендерній документації Відповідачів однакового коду доступу

- (66) Проаналізувавши інформацію, яка міститься на сайті електронного порталу публічних закупівель «Prozorro» у відкритому доступі, встановлено, що для участі у Торгах Відповідачами надана інформація, а саме: ТОВ «ДСЗ» (лист від 21.01.2022 без номера) та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» (лист від 21.01.2022 №9) в якій зазначено **однаковий код доступу 116802616020** за яким можливо здійснити пошук установчих документів юридичної особи (див.Сканкопії 14-15).

УКРАЇНА
Товариство з обмеженою відповідальністю
«ДСЗ»

№ 9 від 21 січня 2022 р.

ТОВ «ДСЗ» надає код доступу за яким можливо здійснити пошук установчих документів ТОВ «ДСЗ», при здійсненні процедури закупівлі «Будівництво трубопроводів, ліній зв'язу та електромереж, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхню (Реконструкція вул. Трускавської у Дарницькому районі) – код за ДК 021:2015 – 45230000-8 (номер процедури закупівлі у системі Prozorro UA-2021-12-29-005235-6). Код доступу: 116802616020

Директор ТОВ «ДСЗ»

Сканкопія 14 Інформація щодо коду доступу ТОВ «ДСЗ»

УКРАЇНА
Дніпропетровська область
Приватне підприємство
«НІКОПОЛЬГАЗБУД»

№ 9 від 21 січня 2022 р.

ПП «Нікопольгазбуд» надає код доступу за яким можливо здійснити пошук установчих документів ПП «Нікопольгазбуд», при здійсненні процедури закупівлі «Будівництво трубопроводів, ліній зв'язу та електромереж, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхню (Реконструкція вул. Трускавської у Дарницькому районі) – код за ДК 021:2015 – 45230000-8 (номер процедури закупівлі у системі Prozorro UA-2021-12-29-005235-6). Код доступу: 116802616020

Директор ПП «Нікопольгазбуд»

Сканкопія 15 Інформація щодо коду доступу ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»

- (67) [інформація, доступ до якої обмежено] (див. Сканкопію 16).

(68) *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(69) У разі, якщо учасники самостійно та завдяки власному творчому підходу готують документи, які входять до складу тендерних пропозицій, за таких умов наявність спільних помилок та спільних особливостей в оформленні документів виключається.

(70) Наявність спільних особливостей оформленні документів, що увійшли до складу тендерних пропозицій Відповідачів під час участі в Торгах, була б неможливою за умови, якби ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» самостійно готували свої тендерні пропозиції, тобто за умови дійсного змагання, а отже, вказані факти свідчать про обмін інформацією між Відповідачами, а також про їх узгоджену поведінку під час підготовки та участі в Торгах.

4.3 Неподання одним із Відповідачів обов’язкового документа *[інформація, доступ до якої обмежено]*

(71) Відповідно *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(72) *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(73) За результатами аналізу документів, завантажених ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» та ТОВ «ДСЗ» у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах встановлено *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(74) *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(75) *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(76) *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(77) Підстави відхилення тендерних пропозицій замовником в електронній системі визначені в статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі». Тобто підстави та наслідки невиконання умов, відхилення тендерної пропозиції замовником є регламентованими, відповідно, загальновідомими всім учасникам публічних закупівель.

(78) Незважаючи на наявність обов’язкової вимоги Замовника Торгів, *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

(79) Таким чином, *[інформація, доступ до якої обмежено]* не мало наміру здобувати перемогу у Торгах за конкурентними принципами, а приймало участь для забезпечення перемоги ТОВ «ДСЗ».

(80) Отже, ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» свідомо нехтувало тим, що Замовник відхилить його тендерну пропозицію та позбудеться можливості прийняти участь у Торгах, що суперечить принципам конкуренції.

- (81) Тобто, ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» приймало участь у Торгах для забезпечення перемоги у Торгах ТОВ «ДСЗ».

4.4 Використання Відповідачами Торгів однієї матеріально-технічної бази.

- (82) Відповідно до пункту 3.2 «Зміст тендерної пропозиції учасника» Замовник вимагає документи, визначені **Додатком 2** тендерної документації, вимогам тендерної документації у форматі PDF (Portable Document Format), зокрема **наявність в учасника процедури закупівлі обладнання, матеріально-технічної бази та технологій.**
- (83) Згідно з пунктом 1.1.1. Додатку 2 учасник повинен надати скановану довідку про наявність парку машин та механізмів, необхідних для забезпечення виконання проектних рішень, що, є предметом даної закупівлі. Для документального підтвердження парку залучених машин та механізмів, учасник повинен надати скановану копію відповідного договору (-ів) (оренди, лізингу, надання послуг, тощо) (пункт 1.1.2. Додатку 2).
- (84) Для участі у Торгах у складі тендерних пропозицій Відповідачами надані довідки про наявність обладнання та матеріально-технічної бази для виконання робіт та додатки до них відповідно до яких ТОВ «ДСЗ» використовувало майно, що належить ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» на підставі Договору оренди, укладеного під час проведення Торгів.
- (85) Так, за наданою у складі тендерної пропозиції ТОВ «ДСЗ» Інформації про наявність техніки (транспортних засобів, основних будівельних (дорожніх) машин, механізмів, обладнання та устаткування тощо) до процедури закупівлі «Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь (Реконструкція вул.Трускавецької у Дарницькому районі) – код за ДК 021:2025-45230000-8 (номер процедури закупівлі у системі Prozorro UA-**2021-12-29-005235-b**) від 21.01.2022 №27 встановлено, що для виконання вищевказаних робіт планувалось залучити автомобіль бортовий вантажопідйомністю не менше 8т (ГАЗ 53), державний номер *[інформація, доступ до якої обмежено]* на підставі Договору оренди техніки (з екіпажем) **№2001/22 від 20.01.2022**, укладеного з ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД».

На підставі Акту приймання-передачі до договору №2001/22 оренди техніки (з екіпажем) від 20.01.2022 ТОВ «ДСЗ» прийнято від ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» у тимчасове платне користування автомобіль бортовий (ГАЗ 53) та машину для забивання бар'єрного огородження PAUSELLI.

- (86) *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (87) Отже, укладання Договору оренди техніки (з екіпажем) №2001/22 від 20.01.2022 між ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» та ТОВ «ДСЗ» в період оголошення Торгів свідчить про зацікавленість Відповідачів у результатах господарської діяльності один одного що, у свою чергу, створювало умови для обміну інформацією між ними, у тому числі під час підготовки до участі у Торгах та необхідність забезпечення ТОВ «ДСЗ» виконання вимог тендерної документації Замовника.

4.5 Комунікація між Відповідачами

- (88) В ході розгляду справи № 54/38-25 встановлено, що ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» в складі тендерних пропозицій, завантажено *[інформація, доступ до якої обмежено]*, в яких зазначено Телефон 1.
- (89) Відповідно до даних ГУ ДПС у Дніпропетровській області (лист від 11.09.2024 №42037/5/04-36-12-04-04, вх.№54-01/594кі від 12.09.2024) *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (90) *[інформація, доступ до якої обмежено]*.

- (91) Як вбачається з відомостей Витягу з ЄДР (за кодом доступу 43065558366 від 07.02.2025) станом на 29.12.2021 для здійснення зв'язку **ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»** зазначено контактний номер телефону Телефон 1.
- (92) За даними *[інформація, доступ до якої обмежено]*:
Телефон 1 - **ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»**;
Телефон 2 - **ТОВ «ДСЗ»**.
- (93) Телефон 1 та Телефон 2 належать до номерного ресурсу Провайдера 2.
- (94) За даними інформації Провайдер 2 наданої листом від 26.05.2025 №02/КІ-Б/283 (вх. №54-01/473кі від 29.05.2025) за період з 01.07.2021 по 01.06.2022 встановлено *[інформація, доступ до якої обмежено]*:

Номер телефону	Дата та час з'єднання	Номер телефону	Тривалість (сек.)
<i>[інформація, доступ до якої обмежено]</i>			

- (95) Тобто, між **ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»** та **ТОВ «ДСЗ»** після участі у Торгах здійснювався обмін інформацією.
- (96) Отже, викладені факти свідчать про комунікацію та координацію між Відповідачами після участі у Торгах.

4.6 Уповноваження Відповідачами третьої особи на вчинення відповідних дій

- (97) *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (98) Відповідно до *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (99) За інформаціями ГУ ДПС у Дніпропетровській області (лист від 11.09.2024 №42037/5/04-36-12-04-04, вх. №54-01/594кі від 12.09.2024) та ГУ ПФУ в Дніпропетровській області (лист від 05.09.2024 №0400-010604-5/180865, вх. №54-01/579кі від 05.09.2024) в період з 01.09.2021 по 18.11.2021 *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (100) За даними Додатку 4 ДФ до податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску за 4 квартал 2021 року *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (101) Також даними ГУ ДПС в Дніпропетровській області в період з 01.09.2021 по 01.06.2022 **ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»** *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (102) Таким чином, в період Торгів Особа 4 від імені **ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД»** була відповідальною особою *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (103) Слід зазначити, що за даними Витягів з ЄДР (за кодом доступу 416353278663 від 09.06.2025 та кодом доступу 621225649094 від 09.06.2025) *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (104) В умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти по відношенню один до одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності спільних виконавців робіт, оскільки такі працівники за матеріальні або інші вигоди

можуть вдаватися до збирання інформації, у тому числі комерційної таємниці, розголошення якої завдасть шкоди суб'єкту господарювання або надасть неправомірних переваг у конкуренції суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась.

- (105) Отже, уповноваження Відповідачами третьої особи на вчинення відповідних дій свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними та узгодження ними своїх дій (у тому числі під час підготовки та участі у Торгах), що було б неможливим за наявності конкуренції між ними.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (106) Таким чином, наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у Торгах та узгодження між ними спільної поведінки.

- (107) Вказані вище факти свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах, Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у цих Торгах, що підтверджується таким, зокрема:

- **спільним використанням Відповідачами однакових ІР-адрес під час здійснення банківських операцій, при входженні на електронну пошту та подачі податкової звітності;**
- **спільною підготовкою Відповідачів до Торгів, а саме: спільні особливості в завантажених електронних файлах, спільні характерні особливості у складанні та схожість документів; завантаження однакових Відомостей про Учасника для участі у відкритих торгах, зразок, яких не надавався Замовником; зазначення в тендерній документації Відповідачів однакового коду доступу;**
- **неподанням одним із Відповідачів обов'язкового документа [інформація, доступ до якої обмежено];**
- **використанням Відповідачами Торгів однієї матеріально-технічної бази;**
- **комунікацією між Відповідачами;**
- **уповноваження Відповідачами третьої особи на вчинення відповідних дій.**

- (108) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити й узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.

- (109) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів.

- (110) Держава та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти угоди на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.

- (111) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (112) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (113) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (114) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (115) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (116) Отже, наведені вище факти у їх сукупності свідчать про вчинення ТОВ «ДСЗ» та ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю робіт: «Реконструкція вул.Трускавецької у Дарницькому районі», проведених комунальною корпорацією «Київавтодор» за ідентифікатором закупівлі в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» UA-2021-12-29-005235-b.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (117) На Подання з попередніми висновками у справі №54/38-25, що направлено листом від 11.07.2025 №54-02/2942є за місцезнаходженням ТОВ «ДСЗ» будь-яких зауважень, міркувань чи заперечень щодо змісту Подання до Відділення не надходило.
- (118) На подання з попередніми висновками у справі №54/38-25 ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» листом без дати та номера (вх. №54-01/2560 від 01.08.2025) надав звернення щодо зміни адреси листування, зменшення суми штрафу та надання розстрочки. Як свідчить подана ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» відповідь, підприємство з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції згодне.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (119) Таким чином, доказами, зібраними у справі №54/38-25, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, та листом ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» без дати та номера (вх. №54-01/2560 від 01.08.2025) не спростовується висновок адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Відповідачів під час підготовки та її участі у Торгах, є узгодженою поведінкою.
- (120) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (121) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

8. ОБГРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (122) Статтею 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- (123) Згідно з частиною другою статті 52 Закону, за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (124) Частиною восьмою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначено, що порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.
- (125) Розділом III Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року №22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за №123/41468 (далі – **Порядок**) передбачено, що визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:
- визначення базового розміру штрафу;
 - коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
 - визначення граничного розміру штрафу.
- (126) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку, визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (127) Відповідно до протоколу Уповноваженої особи розгляду тендерних пропозицій комунальної корпорації «Київавтодор» від 31.01.2022 №21/557-1 переможцем Торгів визначено ТОВ "КП "ШЛЯХБУД ІНВЕСТ" з ціною пропозицією 71 829 236,00 грн.
- (128) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- 1) на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;

2) на підставі відомостей, визначених формою № 2 "Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)", наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 "Загальні вимоги до фінансової звітності", затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, або на підставі фінансової звітності та консолідованої фінансової звітності, складеної за таксономією фінансової звітності за міжнародними стандартами фінансової звітності, для суб'єктів господарювання, які для ведення бухгалтерського обліку застосовують міжнародні стандарти фінансової звітності.

- (129) Відповідачам для з'ясування інформації щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік направлялися відповідні листи, а саме:
- ТОВ «ДСЗ» від 11.07.2025 №54-02/2942е, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером 0601169460187) повернуто до Відділення з позначкою на конверті «за закінченням терміну зберігання»;
 - ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» від 11.07.2025 №54-02/2941е, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером 0601169458581 повернуто до Відділення з позначкою на конверті «за закінченням терміну зберігання».
- (130) Відповідно до абзацу другого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.
- (131) За інформацією Головного управління ДПС у Дніпропетровській області (лист від 07.05.2025 № 21461/5/04-36-04-04-10 (вх.№ 54-01/1439 від 07.05.2025) відповідно до Звіту про фінансові результати (код рядка 2000) за 2024 рік:
- чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «ДСЗ» становить 21 901 тис.грн. (двадцять один мільйон дев'яťсот одна тисяча гривень);
 - чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» становить 579 тис.грн. (п'ятьсот сімдесят дев'ять тисяч сто гривень).
- (132) Під час визначення для Відповідачів розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.
- (133) Підпунктом 1 пункту 6 розділу IV Порядку, передбачено, що з метою забезпечення стримуючого ефекту базовий розмір штрафу, визначений відповідно до підпунктів 1 або 2 пункту 4 цього розділу, збільшується - за вчинення порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктами 1-4 частини другої статті 6 Закону, на суму, що становить від 15 до 25 відсотків від базового розміру штрафу.
- (134) Пунктом 1 розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.

У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.

(135) На подання з попередніми висновками у справі №54/38-25 ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» листом без дати та номера (вх. №54-01/2560 від 01.08.2025) звернулося до Відділення про те, що підприємство з висновками Відділення про порушення ним законодавства про захист економічної конкуренції згодне та при визначенні розміру штрафу просить врахувати, що ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» знаходиться на території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси та впродовж останніх 3 (трьох) місяців не здійснює свою підприємницьку діяльність.

(136) При визначенні розміру штрафу ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» адміністративною колегією Південно-східного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховано наступні обставини:

- Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (Указ затверджено Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX), із змінами, внесеними згідно з Указами Президента введено в Україні воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року на 30 діб та продовжено з 05 години 30 хвилин 7 серпня 2025 року строком на 90 діб;

- згідно з ЄДР на дату складання цього рішення місцезнаходження ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» [інформація, доступ до якої обмежено]. Відповідно до пункту 3 Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 28.02.2025 №376, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11.03.2025 за №380/43786 [інформація, доступ до якої обмежено] з **01.12.2024 перебуває на території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси;**

- відповідно до інформації ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД», наданої листом без дати та номера (вх. №54-01/2560 від 01.08.2025) територія [інформація, доступ до якої обмежено] межує з тимчасово окупованою територією та регулярно піддається ворожим обстрілам з різного виду озброєння, атаками дронів-камікадзе, що фактично зумовило зупинку роботи підприємства. Упродовж останніх 3 (трьох) місяців ПП «НІКОПОЛЬГАЗБУД» не здійснює свою підприємницьку діяльність та обсяги постачання складають: [інформація, доступ до якої обмежено], що підтверджено Податковими деклараціями з податку на додану вартість з квитанціями №2 про доставлення та прийняття звітності [інформація, доступ до якої обмежено].

(137) Під час розгляду справи №54/38-25 не встановлені обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу ТОВ «ДСЗ» та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, відповідно до переліку, визначеного розділом V Порядку.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами, пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі

змiнами), пiдпунктом 2 пункту 4 роздiлу IV Порядку визначення розмiру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комiтету України вiд 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Мiнiстерствi юстицiї України 25 сiчня 2024 року за № 123/41468, адмiнiстративна колегiя Пiвденно-схiдного мiжобласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України

ПРОПОНУЄ:

1. Визнати, що товариство з обмеженою вiдповiдальнiстю «ДСЗ» (iдентифiкацiйний код юридичної особи *[iнформацiя, доступ до якої обмежено]* та приватне пiдприємство «НІКОПОЛЬГАЗБУД» (iдентифiкацiйний код юридичної особи *[iнформацiя, доступ до якої обмежено]* вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статтi 6, пунктом 1 статтi 50 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї», у виглядi антиконкурентних узгоджених дiй, якi стосуються спотворення результатiв торгiв на закупiвлю робiт: «Реконструкцiя вул.Трускавецької у Дарницькому районi», проведених комунальною корпорацiєю «Київавтодор» за iдентифiкатором закупiвлi в системi електронних публiчних закупiвель «Prozorro» UA-2021-12-29-005235-b.

2. За порушення, вказане у пунктi 1 резолютивної частини цього рiшення, накласти на товариство з обмеженою вiдповiдальнiстю «ДСЗ» (iдентифiкацiйний код юридичної особи *[iнформацiя, доступ до якої обмежено]* штраф у розмiрi 68 000,00 (шiстдесят вiсiм тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане у пунктi 1 резолютивної частини цього рiшення, накласти на приватне пiдприємство «НІКОПОЛЬГАЗБУД» (iдентифiкацiйний код юридичної особи *[iнформацiя, доступ до якої обмежено]* штраф у розмiрi 5 000,00 (п'ять тисяч) гривень.

Штраф пiдлягає сплатi у двомiсячний строк з дня одержання рiшення.

Вiдповiдно до статтi 56 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» протягом п'яти днiв з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надiслати до Пiвденно-схiдного мiжобласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України документи, що пiдтверджують сплату штрафу.

Рiшення може бути оскаржене до господарського суду у двомiсячний строк з дня його одержання.

Голова адмiнiстративної колегiї

пiдпис

Лариса ГРЕЧАНА